

# 序 言

经过三十多年的改革开放特别是“十一五”时期的发展，我县经济快速健康发展，社会事业全面进步，人民生活水平明显提高，经济社会发展进入了一个新阶段。“十二五”时期（2011—2015年）是我县大力发展山区经济、加快转变发展方式，建设四川生态经济强县的重要时期，是全面建设小康社会承前启后的关键时期，《沐川县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》（以下简称《纲要》），对于指导和动员全县人民，贯彻落实科学发展观，抢抓西部大开发机遇，加快发展，为全面建设小康社会打下具有决定性意义的基础具有十分重要的历史意义。

《沐川县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》根据党的十七届五中全会精神和《中共沐川县委关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》编制，主要阐明“十二五”期间沐川经济社会发展战略和政府工作重点，是“十二五”期间政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，具有战略性、前瞻性、政策性和约束性，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

# 第一章 发展基础和发展环境

## 一、“十一五”取得的成就

“十一五”期间，面对全球金融危机、禽流感疫情、冰雪灾害等不利因素对我县经济社会发展带来的不利影响，面对资源环境矛盾进一步凸显，人力资源成本进一步上升的发展环境变化，全县上下齐心协力，转危为机，县委、县政府带领全县人民，认真贯彻落实科学发展观，努力探索发展山区经济新模式，紧紧围绕建设四川生态经济强县，打造中国西部优美乡村的战略目标，全面实施“一站、一心、两片、三地、四县”的“11234”发展思路，坚持改善民生、促进和谐的服务宗旨，实现了经济社会既定发展目标，初步走出了一条符合沐川实际的山区经济发展新路，全面完成了“十一五”规划确定的任务。“十一五”时期取得的成就，为“十二五”发展奠定了坚实的基础。

### （一）县域经济稳定增长，经济总量稳步提升

“十一五”时期，全县经济保持平稳快速增长，地区生产总值由 2005 年的 13.74 亿元增加到 2010 年的 32.99 亿元，实现了翻番目标，年均增速达到 14.6%。其中：第一产业增加值 8.22 亿元，年均增长 7.0%；第二产业增加值 16.81 亿元，年均增长 20.8%；第三产业增加值 7.96 亿元，年均增长 12.0%。2010 年，全县人均生产总值达到 14100 元，比 2005 年增加 8168 元，地方财政一般预算收入达到 9580 万元，比 2005 年增长 117.6%。城乡居民储蓄余额达到 16.5 亿元，比 2005 年增长 133%。投资力度不断加大，2006—2010 年累计完成全社会固定资产投资额 74 亿元。

年 度	全社会固定资产投资额（亿元）
2006	9.67
2007	10.07
2008	12.10
2009	18.66
2010	23.5
总 计	74

## （二）工业先导地位逐渐形成，产业结构调整凸显成效

1、工业规模加速扩张。“十一五”期间，始终坚持“工业强县”的发展战略，牢固树立“全党抓经济，重点抓工业，突出抓招商”的理念，以产业园区为载体，以项目为抓手，不断壮大“林浆纸、磷煤化工、竹木板材、生态食品”四大支柱产业，工业经济实现了快速发展。到“十一五”期末，规模以上工业增加值达到 16.34 亿元，比规划目标增加 3.95 亿元，年均增长 28%，比规划目标增长 8 个百分点，全县工业实现了快速增长。

一是以永丰公司为龙头，实现规模扩张“林浆纸”产业。全县制浆造纸能力达到 33.5 万吨，其中制浆能力达 22.5 万吨，造纸能力 11 万吨，年产值近 15 亿元，分别比“十五”末增加 16 万吨、3 万吨和 11 亿元，实现了跨越式发展。

二是以金石集团为龙头，“电磷煤”产业进入发展快车道。“十一五”末全县水电装机达 20 万 KW，年均发电量 6 亿度，年产值 2.5 亿元；形成年产黄磷 0.75 万吨、85%磷酸 2 万吨、六偏磷酸钠 8000 吨、II 型聚磷酸铵 1500 吨、磷盐综合装置 1 万吨生产能力，年产值 6000 万元；全年原煤产能达 130 万吨，年产值近 5 亿元，积极推进煤炭工业产品结构调整，动工建设年销售收入达 12 亿元的 60 万吨焦化项目。

三是以沐鑫竹业、国林木业、吉源木业等为重点，“竹木板材”产业向纵深推进。全县竹木板材年加工能力 5 万方，年销售收入近 2 亿元。沐鑫

竹业年产 2 万立方米竹基红木项目和国林木业年产 5 万扇实木门项目”“十一五”末竣工投产，“竹木板材”产业成为新的增长点。

四是以沐绿甩菜为重点的生态食品加工技改扩能步伐加快。2010 年底，甩菜、绿原酸、黄白姜、矿泉水项目竣工投产，生态食品业开拓了发展新空间。

**2、农业产业稳步发展。**坚持以工业的理念推进农业发展，用以人为本的理念改善农村民生，推动农业经营方式体制机制创新，促进农业发展方式转变，实现了粮食稳定增产、农业持续增效和农民持续增收目标。2010 年粮食作物播种面积 31.1 万亩，比 2005 年增加 2 万亩。2010 年总产达 8.82 万吨，比 2005 年增产 0.52 万吨，全面实现了“十一五”粮食生产发展目标。2006 年至 2010 年，全县粮食作物平均单产保持稳定，2010 年达到 283 公斤/亩，与 2005 年基本持平。初步建成茶叶、猕猴桃、黄白姜、金银花、甩菜、苦笋等优势特色效益农产品核心生产区和产业带。特别是“峨眉山”茶区域品牌面积已达 14.4 万亩，总产 0.4042 万吨，综合产值 1.152 亿元；茶叶产业形成了马边河流域无公害茶叶产业带和沐溪河流域绿色食品茶叶产业带，形成了以富和为核心区连接炭库、沐溪等乡镇的猕猴桃产业带；大楠、箭板等乡镇形成了黄白姜产业区域集中区；形成了沐溪、箭板等高山苦笋产业带。形成了建和金银花产业核心区。一枝春茶、一芽香茶、沐绿甩菜、苦笋、旭峰猕猴桃等优势农产品生产，呈现出较强的市场竞争优势。农业产业化经营势头强劲。已建成年销售收入 100 万元以上的龙头企业 15 家。已拥有国家级重点龙头企业 1 家、省级重点龙头企业 1 家。市级重点龙头企业 13 家。农民专业合作经济组织达到 118 个。全县共推广各种农作物新品种 24 个，推广新技术 100 余项次，全县良种覆盖率达到 97%以上。农产品质量安全监管已初成体系。2010 年末，全县通过认证的农产品总数达 33 个，其中获得无公害农产品认证 25 个，获绿色食品认证 3 个，有机食品认证数量 4 个，地理标志农产品认证 1 个。建成

无公害农产品、绿色食品和有机食品生产基地 30.43 万亩。加强对农业投入品市场监管，茶叶、蔬菜、水果等农产品质量抽检合格率明显提高。全县改造中低产田土 2.14 万亩；兴建农田排灌渠系 2500 条、30 万米；兴建蓄水池 1975 口，容积 59250 方；修筑田土埂 250000 条，长 25 万米，全县累计投资 19750 万元，其中国家投资 3950 万元，地方自立和群众自办工程投资 15800 万元。全县累计建成农村户用沼气池 8300 口，建成城镇生活污水净化沼气池 1.42 万立方米、建成乡村沼气服务网点 24 个。全县耕种收综合机械化水平达到 28%，农机总动力达 8.64 万千瓦，农田有效灌溉面积达到 7.58 万亩。惠农政策进一步落实。全面签订规范的土地承包合同，换发统一的土地承包经营权证；2010 年全县按“一折通”方式兑现农资综合补贴 1474.24 万元、良种补贴 245.35 万元。

**3、结构不断优化。**一、二、三产业增加值分别由 2005 的 4.28 亿元、5.56 亿元、3.9 亿元，增长到 2010 年的 8.22 亿元、16.81 亿元和 7.96 亿元。三次产业结构由 2005 年的 31.2: 40.4: 28.4 调整为 2010 年的 24.9: 51.0: 24.1。规模以上工业企业增加值从 2005 年的 4.76 亿元增加到 2010 年 16.34 亿元，提高两倍以上。以纸、电、煤、板材为主的工业发展新格局基本形成。以工业为主体，三次产业协调发展的多元化发展新格局初步形成。

**4、工业园区建设不断加强。**我县工业集中区按照“一园三小区”布局，形成制浆造纸、竹木板材和生态食品加工、煤磷化工三个产业聚集小区。到 2010 年末，引进竹木板材、农副产品加工等 8 个项目进驻园区，总投资达 3.5 亿元。

**5、三产服务业明显壮大。**“十一五”末，全县消费品零售总额实现 10.13 亿元，比 2005 年增加 4.53 亿元，年递增 12.56%，住宿、餐饮业发展迅速，“十一五”末营业收入 12165 万元，比“十五”末增加 3725 万元，年递增 7.6%。旅游业取得长足发展。大力发展生态游、休闲度假、自驾游，打造“生态沐川，休闲之旅”的品牌。沐川竹海、五马坪特种旅游基地两大景区开发

实现突破，有效促进了旅游资源向旅游资本转变，旅游业的发展进入全新的阶段。开工建设沐川竹海第一期基础和配套设施“一环线两入口八景点”建设工程，沐川竹海景区对外开放。2010年，全县国内旅游接待人数42.25万人次，旅游综合收入19984.09万元，与“十五”末年全县国内旅游接待人数24.9万人次，旅游综合收入7958.12万元纵向相比，分别增长了69.68%和151%，年均增长率分别为14%和30%。2010年沐川县国内游客接待量在全市位列第10位，旅游综合收入在全市位列第8位。

### **（三）基础设施建设加速推进，城乡面貌明显改观**

**1、交通条件极大改善。**以基础设施建设为重点推进城乡统筹。2010年全县公路通车里程达到1243公里，其中国道63.2公里，省道54.2公里，县道150.6公里，乡道71.8公里，村道568公里，村通组公路272.2公里，专用道63公里。沐川公路密度88.2公里/100公里。二级公路52.2公里，三级公路91.6公里，四级公路769.1公里，单车道比重较大，其他均为等外级公路。沥青路面总里程154.2公里，占县内公路总里程的12.4%，水泥路面总里程317.2公里，占县内公路总里程的25.5%，其他均为泥结碎路面或无路面，占整个公路的62.1%。对外交通条件得到改善，基本实现乡乡、村村通公路的目标。

**2、水利设施不断完善。**建成舟坝电站水库控制性水利工程，在建火谷电站控制性水利工程，新建堤防工程3.48km。金王寺水库已开工建设。建设农村安全饮水工程985处，解决农村饮水安全人口4.982万人，整治病险水库6座，整治渠堰80条200km，整治山坪塘90口，治理旱山村8个，新增有效灌溉面积2500亩，新增节水灌溉面积1万亩。完善城区5道拦河闸。建成19个饮水水源保护地，保护地面积12km<sup>2</sup>，全面整治全县河流、溪沟、水库、山坪塘等水域环境。治理水土流失面积32km<sup>2</sup>，森林覆盖率70%。建成2座小水电站，装机容量0.163万kw，在建2座小水电站，装机0.426万kw。水产品年产量1850吨，年产值3019万元，

人工繁殖大鲵取得成功，繁殖大鲵 1100 余尾。完善 2 个水文站基础设施建设，新建雨量观测点 19 个、旱情监测点 19 个。水务体制改革试点，成立沐川县水务局，增加了行政管理职能。组建沐川县水务投资有限公司，管理全县城乡供、排水业务。完成了沐川县幸福堰管理处的水利体制改革。

**3、通信工程成效显著。**实现 196 个行政村村村通电话，数据通信、多媒体、互联网全面开通和覆盖，宽带网进入普通家庭。现有 C 网基站 38 个，主要覆盖国道 213 和省道 103 沿线，县城城区及主要乡镇、道路、景区等。但还存在部分乡镇信号薄弱，通过十二五建设，下一步将深度覆盖。有移动基站 85 处，网络覆盖率 90%；宽带业务初显规模，现已开通城内 8 个小区宽带接入；有线宽带业务覆盖全县各乡镇，城区已开展 FTTB 割接工程。3G 信号已全面覆盖城区；利店、黄丹、大楠、舟坝、永福等主要乡镇也已开通 3G 服务。全县 2G 基站 61 个，3G 基站 23 个，光缆传输总和约 500 余公里，基站覆盖全县 19 个乡镇和各公路干线，全县手机用户和宽带用户、固定电话用户共计近 2 万户。

**4、城镇建设成绩突出。**坚持规划龙头地位，遵循“量力而行，适度超前”的原则，以基础设施建设为重点，不断提高城市化水平。县城建成区面积达到 3.45 平方公里，常住人口 3.6 万人左右，城镇化率达到 27.3%，县城绿化率在 30%以上，县城拥有公园和休闲广场 5 个；完成 2000 多米供水管网建设；大力实施绿化工程，县城绿化覆盖率达 35%，人均公绿地面积增加到 10 平方米。日供水能力 6500 立方，全县供水普及率达 100%，年供气量 200 万立方米，人均住房面积达到 25 平方米/人，城市建设总投资近 10 亿元，城市垃圾处理场和城市污水处理厂已开工建设。基本实现了城市发展投入产出的良性循环和可持续发展。

### **（三）社会事业全面进步，人民生活继续改善**

**1、科技事业持续发展。**“十一五”期间，全县科学技术支出达到 692 万元，占一般预算支出的比例达到 1.3%。上报涉及工、农、社领域科研

课题 29 项，组织实施国家、省、市科技计划项目 21 项，其中国家级 2 项、省级 3 项、市级 16 项，争取各级科技项目资金 194 万元。黄丹水电扩能、舟坝电站、火谷电站获得 CDM 项目资金支持。加快建立以企业为主体，市场为导向，产学研相结合的技术创新体系，着力提高企业科技创新能力，组建“乐山市林浆纸业工程技术研究中心”，成为全市唯一的纸业工程技术中心，为全市林浆纸业发展提供科技支撑；“适度规模化生态环保型猪场建设”项目荣获市人民政府科技进步三等奖；“新型阻燃剂——II 型聚磷酸铵工艺研究开发”项目批准为市级科技成果；被授予国家级林业科技示范县。

**2、教育事业快速发展。** 切实加大教育投入，多渠道筹资 7098 万元，新建校舍 58010m<sup>2</sup>，建成覆盖全县中小学的现代远程教育网络，添置价值 1200 万元的教学仪器设备、图书。加快发展学前教育，3—5 岁幼儿入园率为 80%，学前一年幼儿受教育率达 97.7%；扶持民办幼儿园 10 所，实验幼儿园建成“省级示范性幼儿园”，苗苗幼儿园建成“市级示范性幼儿园”。全面实施免费义务教育，高水平高质量普及义务教育，小学适龄儿童入学率 100%、辍学率 0.02%，初中毛入学率 98.26%、辍学率 1.2%；积极实施素质教育和基础教育课程改革，教育质量显著提高，初中语文、政治、物理等学科教学质量走在全市前列。加快普及高中阶段教育，高中阶段教育入学率达 85%，职普比例达 5.2: 4.8；高考成绩连创新高，2010 年本科上线 272 人，本科上线率达 43.8%；建成全市第一所股份制职业中学，组织各种职业培训和农村实用技术培训 25 万人次。2010 年，全县教育工作顺利通过省政府教育督导评估。

**3、文化事业快速推进。** 加强硬件设施建设。投资 2000 多万元新建了占地 11867m<sup>2</sup>的文化中心和占地 34788m<sup>2</sup>的体育中心。建成了 150 万元的综合训练馆。已建成乡镇综合文化站 10 个、农家书屋 47 个、农村体育示范工程（含全民健身路径）46 条，极大地改善了基层文体硬件设施条件。

开展各具特色的乡镇文化、社区文化、企业文化、校园文化和家庭文化活  
动。开展民间民俗文化保护工作，对沐川草龙、沐川山歌、喔山号、莲箫、  
旱船等 10 余项特色民间民俗文化项目进行了全面的收集、整理。沐川草  
龙先后成功申报为市、省、国家级非物质文化遗产名录。将“沐川草龙”  
系列旅游纪念品推向市场，先后代表乐山市参加了省第四届旅游发展大  
会、省第五届少数民族艺术节民族民间艺术巡游、奥火传递展示、“中国·成  
都第二届国际非物质文化遗产节”等。开展边远已通电村广播电视工程建  
设，完成 5200 套卫星接收设施设备的安装工作，解决了 4 万余户偏远山  
区群众收听收看广播电视难问题。全县有线电视村通率达 90%，有线电视  
用户覆盖率达 46%，广播电视综合覆盖率达到 98.5%。全面完成四川省首  
批农村中央无线覆盖工程建设，无线广播电视信号覆盖近 5 个乡镇，解决  
了近 9.5 万人收听收看广播电视难问题。

**4、加强卫生体系建设。**全县现有医疗卫生机构 181 个，其中：县级  
医疗卫生单位 5 个，乡镇卫生院 19 个，村卫生室 157 个，标准化村卫生  
室 127 个。全县开放床位数 492 张。加强公共卫生服务体系和医疗服务体  
系建设，推进医药卫生体制改革，各级各类医疗机构服务功能逐步增强，  
服务结构渐趋完善，县、乡、村三级医疗预防保健网络进一步健全。县人  
民医院保持了二级乙等医院，县妇幼保健院建成了一级甲等保健院。强化  
医疗卫生监管，促进基本公共卫生服务逐步均等化，全县尚未发生一例霍  
乱、甲型 H1N1 病人，传染病发病呈逐年下降态势，孕产妇住院分娩率  
90%，孕产妇死亡率控制在 40/10 以下，新生儿死亡率 10‰以内，达到两  
纲目标；省级卫生县城复查验收合格。保护和增进了人民群众的健康水平，  
卫生健康水平进一步提高，推进了卫生事业的持续发展。

**5、人民生活不断改善。**2010 年全县城镇居民人均可支配收入达到  
10975 元，农民人均纯收入达到 4496 元。人口自然增长率稳定在 5‰左右。  
全县保障城市和农村低保对象 4262 人和 12557 人，改扩建敬老院 19 所、

集中供养 800 余人，保障农村五保供养对象 1484 人。截止到 2010 年底，全县养老、医疗、生育、工伤、失业五大保险达到 254157 万人次以上，每年支付社会保障资金 1.6 亿元以上，社会保障基金累计结余达 4952 万元以上，基本建立了以养老、医疗、失业、工伤、生育五大保险和城乡低保为主体的社会保障体系。城乡居民的吃、穿、住、用消费水平进一步提高，生存环境、文化生活都有较大改善，城乡治安平稳，人民安居乐业。

#### **（四）各项政策有效落实，发展环境进一步优化**

**1、各项改革不断推进。**全面落实了免征农业税政策，进一步完善了粮农直接补贴办法，完善和规范了农村“一事一议”筹资筹劳管理机制，集体林权制度改革，积极化解乡镇不良债务。行政审批事项继续减少，规范完善了投资项目核准制和备案制，经济领域改革继续深化，国有资本经营预算制度开始试行，实现“乡财县管乡用”财政管理方式改革。社会管理体制建设得到加强，重大灾害和公共突发事件应急体制初步建立，社会救助体系基本形成，统筹城乡发展的管理机制不断完善。

**2、经济发展环境不断优化。**严格落实《关于加快推进工业大发展的政策意见》、《关于进一步加强招商引资工作的意见》、《关于进一步扩大开放，加快工业发展的意见》、《关于加快林业产业发展的意见》、《关于进一步加快旅游业发展的若干政策意见》、《关于加快中小企业发展的意见》、《关于推进工业集中区发展的意见》、《关于加快煤业经济发展的意见》、《关于促进房地产市场平稳健康发展的实施意见》等规章制度，发展环境得到有效改善。

#### **（五）生态建设成效显著，环境质量得到进一步改善**

生态建设深入推进，建成国家级生态示范区，成为全省首批省级生态县，2010 年全县森林覆盖率达到 70%。污染减排目标任务基本完成，落后产能逐步淘汰，环境质量不断改善，环境质量指数列全省首批省级生态县第一位，工业废水排放达标率达到 99.6%，工业烟尘排放量达标率上升

到 99.9%，走出了一条以生态经济支撑生态县建设的良性发展道路。

## 二、经济社会发展中存在的主要问题

“十一五”时期，我县经济社会发展仍然存在一系列突出问题：

**（一）经济总量不强。**2010 年地方生产总值在全市 11 个县（区）中排第 8 位，发展基数偏小，支柱产业不强。2009 年全省人均地区生产总值为 17339 元，全市人均地区生产总值为 18379 元，沐川县人均地区生产总值为 11829 元，分别比全省和全市低 5510 和 6550 元。

**（二）工业增长粗放。**我县无高新技术企业，而水泥、黄磷等高能耗、高污染、低效益的工业企业较多，对能源和原材料依存度高，单位 GDP 能耗较高，2009 年全国单位 GDP 能耗值为 1.077 吨，全省 1.338 吨，全市为 2.253 吨，我县为 1.868 吨，增长粗放的事实未改变。

**（三）农业产业化水平偏低。**全县大型龙头企业仅有永丰纸业一家，农业科技推广滞后，受规模化水平低、农业基础设施薄弱、农产品深加工不足、务农人口老龄化等多种因素影响，始终摆脱不了低效益的困境，农业产业化进展缓慢。

**（四）经济结构不合理。**2010 年全县三产结构比例为：24.9：51.0：24.1，全市为：13.5：59.5：27，全省为：15.83：47.43：36.74，全国为：10.6：46.8：42.6。比较而言，沐川二产业比重偏大，一产业、三产业比重偏小，未达到省市水平，和发达地区更是差别很大。

**（五）财政收支矛盾突出。**财政收入增长缓慢，财政支出逐年增加，由于事权和财权不匹配，每年财政收支都有较大缺口，特别是从 2005 年到 2010 年以来，我县一般预算支出年均递增 27.7%，而一般预算收入年均递增仅为 16.8%，收支压力越来越大。

**（六）改善民生任务艰巨。**社会事业投入不足，公共服务水平不高，城乡居民收入水平较低，社会保障体系尚不完善，就业、收入分配、住房、环境保护和公共安全等方面存在一些比较突出的矛盾。

### 三、“十二五”经济社会发展宏观环境

总体上看，“十二五”时期宏观经济形势将是机遇与挑战并存，压力与动力同在。“十二五”时期，我国经济社会发展进入了以转型促发展的新阶段，我省进入了加快发展、工业化和城镇化快速推进，经济发展方式加快转型的新时期，将积极抓住机遇、加快发展。国家实施新一轮西部大开发，有利于我县充分利用中央扶持政策，全面改善发展条件，培育壮大特色优势产业；国家大力倡导绿色增长，有利于我县立足省级生态县，化生态优势为经济优势，发展绿色产业，争创国家级生态县；我省加快建设西部综合交通枢纽，继续加大交通基础设施投入，有利于我县从根本上改善对内对外交通联系，突破山区经济发展的瓶颈，提升发展环境；四川全面实施主体功能区划，加大对限制开发区的政策扶持，有利于我县积极利用区域扶持政策，实现经济、生态协调发展；乐山市大力发展山区经济的战略决策，有利于我县积极探索山区经济发展的新路径，增强持续发展的活力。

专栏一：“十一五”主要指标完成情况				
指 标	单位	2005年	2010年	“十一五”期间年均增长(%)
地区生产总值	亿元	13.7	32.99	14.6
其中：第一产业增加值	亿元	4.28	8.22	7.0
第二产业增加值	亿元	5.56	16.81	20.8
第三产业增加值	亿元	3.9	7.96	12.0
人均地区生产总值	元	5932	14100	18.9
地方财政一般预算收入	亿元	4403	9580	16.8
全社会固定资产投资五年累计	亿元	17.79	74	29.5
规模以上工业增加值	亿元	4.76	16.34	28.1
社会消费品零售总额	亿元	5.6	10.13	12.6
旅游综合收入	亿元	0.79	1.99	20.3
基本农田保护面积	万公顷	1.48	1.2	—
森林覆盖率	%	65.5	70	—
人口自然增长率	‰	4.91	1.7	—
城镇登记失业率	%	4.7	3.9	—
城镇人均可支配收入	元	5820	10975	13.5
农民人均纯收入	元	2669	4496	10.1
城镇化率	%	23.36	27.3	—

## 第二章 总体要求与发展目标

### 一、指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，围绕建设“四川生态经济强县”、“中国西部优美乡村”和全面建设小康社会的战略目标，深化“一站一心两片三地四县”的“11234”发展思路（打造川滇两省四市（州）十县（区）区域交通物流中转站，培育川西南农林产品加工中心，打响“西部纸都”、“沐川竹海”两张名片，发展竹木板材、生态食品、磷煤化工三大基地，走生态示范县、工业特色县、农林基地县、旅游品牌县之路），以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以推进跨越为主旨。坚持发展第一要务，加快建设四川生态经济强县；坚持和谐第一责任，加快建设中国西部优美乡村；坚持为民第一目标，全面建设民富县强小康社会。以加快发展、绿色发展为总体取向，以创新山区经济发展模式为重要突破口，以改善民生、生态富民为根本立足点，以内外交通大通道、产业发展大生态、县城建设大规划为抓手，积极构建交通物流体系，着力构建山区生态特色产业体系，精心打造生态精品宜居县城，注重社会发展，不断深化改革开放，率先走出山区经济发展新路径，全面提升县域经济实力，普遍提高人民生活水平，为实现全面小康社会奠定坚实基础。

### 二、发展原则

立足我县经济社会发展的阶段性特征，“十二五”发展应坚持和遵循以下基本原则：

**（一）坚持加快发展。**必须把加快发展作为解决当前经济社会突出矛盾和问题的切入点，坚持发展第一要务，以经济建设为中心，加快培育推动未来发展的新引擎，促进经济又好又快发展和社会全面进步，努力缩小与发达地区的发展差距。

**（二）坚持统筹发展。**把统筹兼顾作为推动科学发展的根本方法，正

确认识和妥善解决发展中的矛盾和问题，加大重点领域和关键环节的改革力度，统筹城乡发展，统筹区域发展，统筹经济社会发展，统筹人与自然和谐发展，统筹县内发展和对外开放合作，努力实现发展、改革和稳定的有机统一。

**（三）坚持创新发展。**把自主创新作为推动转变经济发展方式和产业结构优化升级的根本动力，深入实施科教兴县和人才强县战略，切实增强原始创新、集成创新和引进技术吸收消化再创新能力，积极培育和发展战略型新兴产业，培育新的竞争优势。

**（四）坚持绿色发展。**把建设资源节约型、环境友好型社会作为可持续发展的根本举措，加强生态环境保护，优化资源开发模式，大力发展循环经济和低碳经济，实现节约发展、清洁发展。

**（五）坚持开放发展。**把扩大开放、加强合作作为拓展发展空间、形成区域竞争优势的有效途径；实施充分开放合作战略，以大开放促大发展，增强要素集聚和扩散功能，提高开放型经济发展水平。

**（六）坚持共享发展。**坚持以人为本，把保障和改善民生作为发展的根本出发点和落脚点，更加注重社会建设，城乡居民收入普遍较快增长，生活品质不断提升，努力实现发展成果共享。

### **三、发展定位**

#### **（一）全国的绿色发展先行区**

**1、建设国家级生态县。**以生态乡镇、生态村和生态家园建设为重点，加大环保基础设施建设和农村面源污染治理。从城乡绿化、美化、亮化和净化入手，统筹规划，因地制宜，突出重点，注重实效；积极做好企业节能降耗，推进企业清洁生产，综合治理企业污染；推进农村污染源整治，开展农村垃圾污水治理、水土流失治理，深入实施农村安全饮水工程，构筑较为完备的生态体系。积极探索山区生态建设新模式，努力实现环境效益、经济效益和社会效益的和谐统一。

**2、建设全国绿色能源县。**大力发展农村清洁能源，开发利用水电、生物质能发电、农村沼气，推广利用太阳能，努力开发利用可再生能源，农村能源基本实现清洁化。

## **(二) 全省生态经济成长区**

**1、打造全国林浆纸生产基地。**依托省竹材林浆纸工程技术研究中心，以造纸专业小区为载体，大力发展林竹基地，加快推进 20 万吨文化用纸项目，加快永丰公司上市步伐。积极争取国家重大林浆纸一体化项目落户沐川，努力争创全省百亿林浆纸产业强县。到 2015 年，全县建成优质林竹基地 150 万亩，浆纸产能达 60 万吨以上，建成国家级林浆纸工程技术研究中心。到 2020 年，实现浆纸产业集群化发展，建成全国竹浆造纸产业基地县，成为名副其实的“西部纸都”。

**2、打造川西南板材加工中心。**抓住国家大力发展新型节能环保建材的机遇，以生态加工小区和舟坝、建和集中加工点为载体，按照竹木材改性提质—板材家具—竹编根雕—木屑烧炭—枝丫发电的综合利用思路，努力发展壮大木材改性、实木家具等精深加工企业，着力向环保型竹凉席、竹枕头、高端家具、地板、墙板等林竹制品拓展；抓住沐川竹编进入上海世博会的契机，培育壮大竹编根雕产业；到 2015 年，全县木材加工能力达到 120 万方，农民人均林业收入达到 5000 元以上。到 2020 年，建成川西南板材加工中心。

**3、打造全省化工循环经济园区。**抓住国家扩大循环经济试验区和试点企业范围的机遇，对接全市“马边—沐川—犍为—五通”千亿盐磷化工产业布局，以磷系阻燃剂及其系列产品和农药、医药及其中间体为方向，错位发展磷化工。加快推进 60 万吨焦化项目，配套开发磷酸、焦油、粗苯、硫铵、硫磺等产品，逐步实现园区内产业循环发展。加强硅矿、玄武岩等矿产开发新技术应用，高起点规划硅化工、玄武岩等产业园区，力争形成一批新的亿元企业。抓住国家因地制宜建设中小型水电站的机遇，确保火

谷电站尽早发电，力争生成一批小型水电站项目。积极推行发电企业竞价上网、电力用户和发电企业直接交易等定价机制。到 2015 年，化工循环园区实现产值 50 亿元以上，金石集团、海能公司力争实现上市。到 2020 年，建成全省矿化工循环经济园区。

**4、打造全省有机食品生产加工基地。**对接全市“一都四基地”的发展规划，确立“一主力四提升”的发展定位，优化农业品种结构，进一步发展壮大林竹、茶叶、畜牧、蔬菜、中药材基地，力争在全国现代林业建设示范基地建设中成为主力，在中国绿茶之都、全国现代生态畜牧经济产业基地、成渝蔬菜供应基地和全省优质中药材种植基地建设中提升比重。大力推进农产品品质改良，加强以水利设施为重点的农田基本建设，发展高产、优质、高效、生态、安全的现代农业产业体系。大力申报各类有机绿色认证，培育“峨眉一枝春”、甩菜、金银花、乌骨鸡等一批著名农产品品牌，提高农产品附加值。培育发展观光农业、体验农业、认种认养、定点采购等新兴业态，带动农民增收致富。加快推进新农村建设，以点带面，以片促面，大力推广“林养结合、种养结合、养养结合、寄养结合”的立体循环农业发展模式，打造一批万元亩值基地，促进农业稳定发展、农民持续快速增收和农村全面进步。到 2015 年，全县建成茶叶、猕猴桃、金银花、苦笋、黄白姜等特色基地 35 万亩，年出栏乌骨鸡 500 万只、肉兔 500 万只、年出栏生猪 50 万头、肉兔 500 万只，养殖大鲵 10 万尾。到 2020 年，建成全国有机食品生产加工基地。

**5、打造全省生态养生旅游目的地。**按照“一心两线”的旅游发展布局规划，大力推进精品宜居县城建设和特色旅游景区景点建设。在城市建设上坚持“城乡一体、园城一体、景城一体”的大城市发展思路和“尊重自然、依山傍水，建设山水田园绿城”的建设理念，确立建设乐山、宜宾以及成都、重庆“后花园”，都市人醉氧新生加油站和心灵休闲驿站的定位。抓住国家合理调整城市行政区划的机遇，将周边乡镇纳入县城统一规划。加快

工业园区建设，提升园区的产业承载和项目承接能力，实现产业与城市同步协调发展。加快推进集竹类种植科研基地、竹博物馆、城市公园、旅游地产等功能为一体的“沐川·中华竹博园”建设。构建依山傍水，以河流为纽带，上游休闲居住、中游商务办公、下游发展产业的大城市空间布局。在重点景区建设上要抓住国家打造一批精品旅游线路的机遇，积极融入“峨眉朝仙山，乐山拜大佛，沐川观竹海”旅游环线，加紧实施沐川竹海二期、三期工程，打造4A级旅游景区。按照建设中国西部最大特种旅游基地的定位，加快五马坪狩猎场建设，形成特色旅游品牌。进一步完善“百里优美风貌长廊”，构建体现生态、人文与绿色的大景区、大旅游、大环境，大力发展旅游购物、休闲度假、保健养生等特色旅游业。到2015年，县城建成区面积达到8平方公里，人口8万人，建成全省生态养生旅游目的地。2020年，县城建成区面积达到10平方公里，人口10万人，建成全国生态养生旅游目的地。

**6、打造区域交通物流中转站。**突出“建高速、构路网、延里程”重点，推进沐川交通从基本通行向对外对内延伸。顺应“同城化”趋势，加快推进仁沐高速公路，构建出川大通道，积极融入成都两小时、宜宾一小时、乐山半小时区域经济板块；加强联网路建设，全力构建区域经济发展的大交通体系，变交通途经地为物资集散地；创新体制机制，全面加快资源路建设，破解山区发展瓶颈；培育人流、物流市场，利用国家规范发展产权交易市场的政策机遇，建设川西南最大、最有特色的林产品交易中心和林权交易市场，发展仓储物流业。到2015年，全县交通公路里程达到2000公里。2020年，建成川滇两省四市（州）十县（区）交通物流中转站。

#### **四、发展目标**

“十二五”时期，经济社会发展的基本目标是：全县生态特色优势产业体系基本建立，山区发展条件极大改善，基本公共服务水平迈上新台阶，城乡居民生活水平大幅度提高，建成沐川特色生态惠民新山区。主要预期

指标:

**(一)经济实力显著提升。**地区生产总值年均增长 15%以上,到 2015 年超过 65 亿元;三次产业增加值比重调整为 20: 57: 23,规模以上工业增加值年均增长 20%,达到 40 亿元,生态特色产业优势更加突出。地方财政一般预算收入达到 2.1 亿元,年均增速 18%以上;全社会固定资产投资 5 年累计完成 215 亿元,年均增长 20%以上。人均地区生产总值与全省平均水平明显缩小。人民生活水平稳步提升,城乡差距有效缩小,社会消费品零售总额增长率超过全市平均水平。

**(二)社会发展全面进步。**各类教育协调发展,义务教育普及超过“普九”标准,高中阶段毛入学率达到 85%以上。基本建成覆盖城乡的社会保障体系、就业保障体系、公共服务体系和社会救助体系。城乡公共卫生和医疗服务体系进一步健全。文化、体育等各项社会事业全面发展。

**(三)人民生活水平普遍提升。**就业水平明显提高,年度城镇调查失业率控制在 4%以内,五年新增城镇就业 0.6 万人、农村劳动力每年转移就业 8 万人次以上。城乡居民收入水平进一步提高,城镇居民人均可支配收入达到 16000 元以上,农民人均纯收入达到 8000 元以上,接近全省平均水平。

**(四)生态环境更加美好。**森林覆盖率达到 75%。节能减排和资源循环利用取得显著成效,重点工业企业污染物排放稳定达标率达到 100%。城镇污水、生活垃圾实现集中处理。城乡环境综合整治深入推进,城乡人居环境显著改善。建成国家级生态县。

专栏二：“十二五”国民经济和社会发展主要目标			
一级指标	二级指标	目标值	指标属性
经济实力	地区生产总值（亿元）	66.5	预期
	经济增长速度（%）	15	预期
	人均地区生产总值（元/人）	29500	预期
	地方财政一般预算收入（亿元）	2.15	预期
	规模以上工业增加值（亿元）	40	预期
	全社会固定资产投资年均增长（%）	20	预期
结构优化	三次产业结构（%）	20：57：23	预期
	四大支柱工业增加值占GDP的比重（%）	50	导向
	产业化带动农户种养面（%）	90	导向
	按常住人口计算的城镇化率（%）	33	导向
民生改善	城镇居民人均可支配收入（元/人）	16000	预期
	农民人均纯收入（元/人）	8000	预期
	新增城镇就业（万人）	0.6	预期
	每年转移农村劳动力就业（万人）	8	预期
	年度城镇调查失业率（%）	4	约束
社会发展	幼儿入学率（%）	70	预期
	高中阶段毛入学率（%）	85	预期
	城镇居民基本养老保险参保（万人）	2.5	约束
	城乡居民医疗保险覆盖率	95	约束
生态环境	万元地区生产总值能耗（%）	15%	约束
	主要污染物排放量减少（%）	COD:7;SO2:13	约束
	集中式饮用水源水质达标率	100%	约束
	重点工业废水排放稳定达标率	100%	约束
	森林覆盖率（%）	≥75	约束
	城镇生活污水集中处理率（%）	≥80	导向
	城镇生活垃圾无害化处理率（%）	≥90	导向

## **五、核心发展战略**

坚持把“工业强县”作为“十二五”时期沐川经济社会发展的核心战略，通过加快发展生态工业化来带动农业现代化、新型城镇化和现代服务业的发展。利用工业反哺农业、促进第三产业、支持新农村建设和城镇建设。通过加快推进新型工业化来促进财政收入、城乡居民收入的快速提升，促进城乡就业和社会保障水平的逐步提高。

### 第三章 加快构建特色优势产业体系

立足沐川山区自然条件和生态优势，围绕建设四川生态经济强县、中国西部优美乡村的战略目标和“11234”发展思路，充分发挥丰富的山区资源和良好的生态环境，念好山字经，打好生态牌，实现生态优势向经济优势转变，发展大生态经济，变绿水青山为金山银山，率先走出山区经济发展新路径。

#### 一、大力发展现代工业

把推进新型工业化作为调整结构、转变方式的主要抓手，作为实现县域经济总量大跨越的首要任务。“十二五”期间，要按照“园区聚集、创新驱动、规模壮大、绿色发展”的要求，进一步突出工业强县在经济发展中的统领地位，坚持以市场为导向，以企业为主体，以技术进步为支撑，突出资源兴工、园区兴工、创新兴工和项目兴工，形成工业布局合理、产业结构优化、主导产业突出、产业集群发展、创新体系完备的新型工业化推进发展新路子，努力实现工业总量大跃升、结构大改善、布局大优化、排放大减少、质量大提高，把沐川建成“中国西部纸都”、“川西南板材加工中心”、“全省矿化工循环经济园区”、“全国生态养生旅游目的地”、“川滇两省四市（州）十县（区）交通物流中转站”和“全国有机食品生产加工基地”。

“十二五”末，全县规模以上企业达到 60 户，其中，年销售收入 50 亿元以上的企业 1 户，10—50 亿元的企业 5 户，5—10 亿元的企业 10 户，永丰公司、金石集团、海能集团力争上市，形成“大企业顶天立地，中小企业铺天盖地”的梯次发展格局。力争“十二五”期间，累计完成工业投资 60 亿元以上，打造“百亿工业”集群。到 2015 年，全县产业园区主营业务收入达到 150 亿元，园区开发面积达到 10 平方公里，工业在三次产业中的比重提高到 60%以上，从工业化初期迈向工业化中期。全县规模工业销售收入达到 100 亿元以上，年均增长 20%；规模以上工业企业增加值达到

40 亿元以上，年均增长 20%；上缴税收达到 5 亿元，年均增长 20%以上；累计新增就业岗位 4000 个以上；工业在 GDP 中的比例超过 55%；实现“生态好、工业强”的生态工业强县目标。

对接全市工业发展定位，我县的发展方向是新能源、磷煤硅化工和农副产品加工业。“十二五”时期，推进“林浆纸”、“竹木板”、“电矿园”、“种养加”、“文旅城”、“路运贸”等六个一体化发展，促进产业之间、产业与基础设施之间的有机协调和统筹发展，实现“三产”整链打造，以提升产业发展水平为核心，增强工业竞争能力。

**（一）走“林浆纸”一体化发展道路，打造中国“西部纸都”。**发挥竹浆造纸优势，完善造林—制浆—造纸产业机制，扩大制浆造纸规模、延伸制浆造纸链条。完成永丰纸业公司 10 万吨生产线技改扩能工程，新建 20 万吨文化用纸、5 万吨生活用纸和 5 万吨污泥纸板等项目，发展适度规模的包装纸、祭祀用纸生产线，开发文化用纸的下游产品，积极探索发展包装印刷业。到 2015 年，全县制浆造纸产能达 60 万吨以上，实现产值 50 亿元以上，打造中国“西部纸都”。

**（二）走“竹木板”一体化发展道路，打造板材加工基地。**挖掘林竹资源潜力，引导和鼓励全县竹木板材加工企业做大规模，做长产业链条，着力提升竹木板材深加工水平，提高板材产品附加值。实施 2 万方高性能竹型材扩能、20 万方实木板、10 万扇实木门和 6 万吨木炭项目，积极引进木材改性、生物质能发电、竹沥水等高新技术项目，到 2015 年，全县木材加工能力达到 120 万方，实现销售收入 25 亿元以上，打造川西南板材加工中心。

**（三）走“电磷矿”一体化发展道路，打造全省矿化工循环经济园区。**抓住国家将马边磷矿纳入金沙江下游国土综合开发规划和省政府将马边磷矿作为重点开发的机遇，我县将继续巩固发展水电清洁能源，加快发展生物质能源和余热发电，“十二五”末全县电力装机达到 30 万 KW；以金石循环工业园区建设为载体，大力发展磷煤化工，培育沐川工业经济的重

要增长极。在磷化工产业上，以磷系阻燃剂及其系列产品及农药、医药及其中间体为发展方向，重点实施 1 万吨黄磷、5 万吨磷酸盐、4 万吨 85% 磷酸、2 万吨六偏磷酸钠、1.2 万吨五氧化二磷、1 万吨 II 型聚磷酸铵等精细磷化工项目，延伸黄磷—五氧化二磷—聚磷酸铵的产业链，奋力构建“中国西部阻燃剂生产基地”。在煤化工产业上，实施 60 万吨焦化项目，配套开发 3 万吨焦油、1 万吨粗苯等项目。在硅矿资源开发上，以 110 万吨工业石英砂等重大项目，对接融入市硅产业发展规划，打造光伏产业硅原料基地。以煤化工产业园和硅产业园为载体，大力发展精细磷化工、煤化工，积极探索发展现代硅产业。围绕“融入、拓展、提升、循环”的发展主题，全面实施“化工循环经济三年行动计划”，全面建设“沐川化工循环经济园区”，大力推进循环发展，园区内磷、煤等资源利用率实现 100%，尾气利用率、废水循环使用率达到 90% 以上。积极运用低碳技术，大力实施节能减排。加强磷煤硅化电力支撑能力建设，整合马边河流域电力资源，培育一家电力上市公司，提高清洁能源发展水平；大力发展生物能源，建成 3 万 KW 生物质电厂和 60 万吨焦化 1.2 万 KW 热电联产项目，完成黄丹电站技改扩能工程，全县形成 30 万 KW 电力装机能力。建成年产值 35 亿元以上的沐川马边河流域磷煤硅化产业走廊，成为乐山千亿盐磷产业“精细磷化工基地”的重要支撑，打造“中国西部阻燃剂生产基地”。到 2015 年，化工循环园区实现产值 50 亿元以上，打造全省矿化工循环经济园区。

**专栏三： 生态环境友好型工业重点项目**

**林浆纸业：**永丰纸业 20 万吨高级文化纸项目。

**煤磷硅化：**60 万吨焦化项目；精细磷化工开发项目；年产 200 万吨玻璃工业用石英砂项目。

**生物质能源项目：**建设生物质汽油柴油深加工工厂和有机肥厂；建成规模为 30 MW 的生物质能发电厂项目。

**（四）走“种养加”一体化道路，打造生态食品工业集群。** 食品安全问题，是未来更加突出的问题，沐川要充分发挥好大自然赋予的先天优势，大力发展生态食品、安全食品，打好“绿色牌、有机牌”，重点发展林竹、

大鲵、黄白姜、乌骨黑鸡、外派劳务 5 个全省领先产业和茶叶、金银花、生猪、肉兔、特色食品 5 个加快发展产业，培育壮大甩菜、金银花、黄白姜等特色食品加工企业，积极引进国际国内先进的猕猴桃、生猪、肉兔等农产品加工龙头企业，依托我县旅游产业的快速发展，到十二五末全县实现加工销售绿茶 5000 吨，甩菜 2 万吨，竹笋 10 万吨，猕猴桃 20 万吨，年出栏优质生猪 50 万头，力争实现畜产品加工产值 5 亿元以上，生态食品工业实现销售收入 25 亿元以上，打造全省有机食品加工基地。

## **二、做优做强现代特色农业**

“十二五”时期，根据资源禀赋、市场区位和发展潜力，以优质粮油作物和特色效益农产品为重点，进一步调整产业布局，促进生产要素在空间和产业上的优化配置，加快形成区域特色明显、产业分布合理、产业体系完备的现代农业发展新格局。到 2015 年，第一产业增加值达到 14 亿，年均增长 12%。

**（一）茶树良种繁育和茶叶基地建设。**重点建设茶叶良种繁育基地。建立观察园、品比园、母本园、苗圃园、示范园“五园”配套的茶树良种繁育场 1000 亩。选育地方良种 1—2 个。建成年出圃良种苗木 2 亿株以上，基本满足全市茶叶发展需要，把沐川良种茶繁育基地建成市级茶树良种繁育基地。围绕马边河、沐溪河两大优势茶叶产业带新扩建茶叶基地，同时加大旧茶园的改造力度，按照规模化、标准化、产业化要求，高标准建设茶园，做到良种茶、基础设施、生态建设同步实施，把沐溪河流域的建和、沐溪、新凡、炭库等乡镇茶叶产业带建设成为绿色、有机食品生产基地。累计建成茶叶基地 20 万亩，计划投资 15000 万元。

**（二）基本口粮田建设项目。**继续建设基本口粮田，加大脊薄地、中低产田改造力度，建立沟、池、路、涵等基础设施齐备的高标准粮田，改善农业生产条件，建设旱涝保收、稳产高产、五良配套的基本农田。大力推广优良品种、秸秆还田、配方施肥、地膜覆盖等先进配套增产技术，实现保水保肥、增产增收。该项目实施年限为 2011—2015 年，用 5 年时间，

投资 5400 万元，建设基本口粮田 3.4 万亩。

**（三）沼气生态农业项目。**大力推广“养殖—沼气—种植”沼气生态技术模式，结合省级新农村示范片建设项目，计划用 5 年时间，在全县新建 2500 口户用沼气池和 1 万立方米城镇污水处理沼气池，促进优美乡镇和生态文明村庄建设。把沐川县建成全省“生态农业县”，推进省级生态经济强县建设。该项目投资总额为 2000 万元。项目建设期限为五年，每年新建 500 口沼气池和 2000 立方米城镇污水处理沼气池。

**（四）农产品质量安全体系及有机食品基地建设。**以茶叶、黄白姜、苦笋、猕猴桃、金银花等特色农产品为重点，建设 1 万亩有机食品生产基地，重点培育 10 家农产品生产加工龙头企业。实施品牌战略，积极申报无公害农产品、绿色食品和有机食品认证，申请农产品地理标志保护，注册农产品商标品牌，鼓励、保护农产品注册商标。创立 10 个以上“三品”和地理标志及商标注册的品牌，建成 500 平方米的检验检测体系，建立健全标准体系，建立农产品安全示范区 5000 亩。计划总投资 10000 万元，其中：有机食品基地建设 8000 万元，检验检测体系投资 1500 万元，标准体系 100 万元，“三品一标”认证 100 万元，安全示范区 300 万元。

**（五）农产品精深加工工程。**按照高效、低耗、高附加值要求，稳步发展农产品加工业，使农产品加工业朝着产业化、规模化、深加工、创名牌方向发展。开展茶叶、猕猴桃、金银花、黄白姜、甩菜、苦笋等产品深加工的开发研究。大力发展高山蔬菜、外销有机蔬菜产品，建设外销加工蔬菜产业带，打造山区特色有机品牌，研制茶叶精包装，提取金银花绿源酸和加工有机金银花茶，生产姜块、姜粉、姜黄素等，投资建设猕猴桃鲜果、果片、果汁、果酒和果酱等系列产品深加工项目，发展蔬菜的加工、保鲜、贮运和配送，开发各种速冻菜、腌渍菜和脱水菜，发展净菜包装。十二五期间，投资 10000 万元，拟建成 7 个茶叶精加工企业、1 个金银花精深加工企业、1 个黄白姜深加工企业和 2 个猕猴桃加工企业、1 个蔬菜深加工及食用笋加工企业。

**(六) 猕猴桃标准化示范区及绿色食品基地建设。**为加快我县猕猴桃产业规模化、标准化、品牌化发展，推动生态经济强县建设，十二五期末，全县猕猴桃产业基地达到 10 万亩，建成标准化示范区 3 万亩，力争实现绿色食品全域认证，使我县猕猴桃生产在全国有名、基地规模位列全省前茅、全市第一。计划总投资 7500 万元，年投资 1500 万元。建设内容包括标准化基础设施建设、5000 亩核心区建设、种源苗圃繁育基地建设、安全示范区建设、地理标志保护和注册商标品牌及产品包装设计加工包装场地建设、龙头企业培育等，推广绿色食品生产技术规范、棚架等设施农业。

**(七) 农产品物流园区及气调库建设项目。**完善农产品市场体系，新建特色农产品茶叶、猕猴桃、金银花、黄白姜、苦笋等专业批发市场，完善市场管理及信息服务体系建设，在市场功能上实现设施现代化、管理规范、交易电子化和信息网络化，构建先进、完善的现代农产品流通体系。我县猕猴桃产品以鲜果销售为主，需要延长鲜果销售期，必须建立足够的保鲜贮藏设备。全县要建立适应储量 1 万吨以上的保鲜气调冷藏库及加工包装场地，提高附加值，以确保产品销售市场鲜果供应，积极开发产品深加工。计划投资 6000 万元建成农产品物流园及猕猴桃保鲜冷藏气调库。

**专栏四： 十大农林基地**

十大农林基地即为建设“国家级林竹、大鲵养殖基地，省级茶叶、中药材、猕猴桃、山地乌骨黑鸡、外派劳务基地，市级生猪、肉兔、特色食品基地”等十大现代农林基地，以促进农业增效、农民增收。

一是建设全国林竹示范基地大县，建设林竹基地 150 万亩。二是建设国家级大鲵养殖基地，建设大鲵养殖基地 450 亩 10 万尾。三是建设省级茶叶基地县，优质茶园面积 20 万亩。四是创建省级中药材基地县，发展金银花基地 5 万亩。五是创建省级猕猴桃基地县，发展红阳猕猴桃基地 10 万亩。六是创建省级山地乌骨鸡基地县，出栏乌骨鸡 500 万只。七是建设省级外派劳务基地县，巩固外派劳务输出成果。八是创建市级生猪健康养殖基地县，实施 50 万头生猪产业化项目建设。九是创建市级肉兔产业化基地县，实施 500 万只优质肉兔项目建设。十是创建市级特色食品基地，如黄白姜、芥菜、冷水名贵鱼养殖基地。

**(八) 农技推广体系建设。**为加强农业科技服务体系建设和农村信息服务，大力引进、推广优良品种，优化品种结构，提高集约化供种水平和良种覆盖率，推广集成配套的农业增产新技术，建立健全农业技术、土肥、植保、农机推广体系，促进农业生产技术的推广普及。建成有办公场地、信息网络等适应现代农业技术服务、功能基本健全的乡级农技服务站。计划用 2—3 年期限，投资 700 万元，完成 19 个乡镇农技服务站办公场地建设，完成技术培训 20 万人次。

**专栏五：“十二五”发展有机生态农业重点项目**

茶叶良种繁育和茶园改造项目

农产品质量安全体系建设及有机食品基地建设项目

猕猴桃标准化示范区建设及绿色食品基地建设项目

农产品物流园区及猕猴桃保鲜冷藏气调库建设

建设 50 万头市级生猪健康养殖基地

建设 500 万只出口肉兔基地

建设 500 万只乌骨鸡有机食品基地

沐川县大鲵养殖基地

立体农业开发项目

林业有害生物防治

林业产业扶贫工程

工业原料林基地建设

名优经济林花卉项目

生物质能源林建设

低产林改造

林下产业建设

林业标准化体系建设

### 三、大力发展生态旅游业

按照“政府引导、市场运作、企业经营、社会参与”的原则，以“市场化、产业化、社会化”为方向，创新发展思路，壮大发展主体，拓宽服务领域，提高服务质量，努力构建结构优、辐射广、就业多、后劲足的现代服务产业体系，将生态旅游发展成为拉动全县经济发展新的增长极。尽快融入“峨眉朝仙山，乐山拜大佛，沐川观竹海、雷波游马湖”客流环线，逐步形成“看原生态，玩狩猎场，吃生态鱼”的独特旅游体验，形成3个旅游品牌：“生态沐川、休闲之旅”，“特种旅游基地、度假养生天堂”，“中国西部优美乡村”。到2015年，累计完成三产投资20亿元以上，全县接待旅游人数突破100万人次，实现旅游综合收入5亿元以上，年均增长20%。

#### （一）推进景区建设，全面构建“一心两线”的旅游布局

1、沐川竹海开发。按照“沐源丝路寻踪，沐川竹海休闲”的主题形象定位，挖掘古文化，重点挖掘南丝绸之路，依托原生态，大力打造“三古三原”旅游产品（三古：古寨子、古商道、古寺庙；三原：原生环境、原生态民居、原生态活动）。到2015年，完成景区三期基础和配套设施建设，全面建成“一环线、两入口、四片区、十二个功能分区”，景区开发经营成熟，建成国家4A级景区。

2、五马坪特种旅游基地建设。依托五马坪丰富的森林资源，开发以狩猎、休闲度假为主，打造特种旅游或新体验旅游项目，发展成为西南最大的具有特色的特种旅游基地和户外活动中心。到2015年，完成三期投资，建成西南最大的户外活动中心和特种旅游基地。特种旅游经营完全成熟，品牌魅力凸显，“看原生态，玩狩猎场，吃生态鱼”的独特旅游体验具备较强竞争力。

3、全面构建“一心两线”旅游布局。以沐川竹海和五马坪特种旅游基地开发为带动，逐步培育舟坝库区、黄丹溶洞、金王寺旅游点等景区县内

旅游小环线，打造沐川旅游核心产品，全面构建“一心两线”旅游布局（“一心”即以县城为中心，打造“城在林中，水在城中”的生态精品宜居县城，成为最具吸引力的游人聚集中心；“两线”即沿国道 213 以“沐川竹海”为代表的生态休闲度假旅游线和沿省道 103 以“五马坪特种旅游基地”为代表的户外运动体验旅游线）。围绕核心产品和服务增值，整合线路设计，延伸产业链，不断扩大市场规模，提升旅游综合效益。

### **（二）强化旅游接待服务设施建设，提升旅游接待能力**

围绕“吃、住、行、游、购、娱”六要素，强力推进旅游项目建设，满足不断增长的旅游消费需求，完善接待服务功能。“十二五”期间，新建成四星级、三星级宾馆各 1 个，商务酒店 3—5 个，新建一批特色餐饮、娱乐接待设施项目；改造装修一批宾馆酒店；新开办 1—2 个旅行社；三角岛娱乐城、水上世界、旅游服务中心、竹博苑等重点旅游项目建成营业。

### **（三）结合新农村建设，大力培育发展乡村旅游**

综合利用乡村的资源和景观，使乡村旅游发展成为景区的有益补充，打造生态民俗产业集群。重点以“刘老根”绿缘生态农庄为示范带动，提高农家乐的设计品位和艺术内涵，建设高档次的乡村旅游基地。结合旅游景区、乡村旅游点的基础设施建设和新农村建设，统筹道路交通、林业、水利、农业、扶贫等政策资金和项目投入整合。完成重点景区及沿线农房、乡村旅游点的风貌改造工作，完善基础设施建设，为乡村旅游发展提供支撑和保障，推动乡村旅游与深化城乡环境综合治理、改善村容村貌、人居环境、农村文明互促发展。引导农民依托景区开发直接或间接地从事旅游经营和接待，在餐饮、住宿、购物和交通运输等旅游服务中获得稳定收益，促进农村富余劳动力向非农领域转移。抓好乡村旅游规划、行业管理、整体营销策划，市场监管和指导服务工作，努力促进全县乡村生态游、农家乐特色游步入规范化轨道和新的发展阶段，做活、做强、壮大乡村旅游点。到“十二五”末，建成市级星级乡村旅游点 12 家以上，把具有特色的旅游

点打造 2 个 A 级以上景区。乡村旅游合理布局完全形成，乡村旅游发展成熟。

#### **（四）推进城区绿化和生态建设，提升整体对外形象**

进行城区绿化和生态建设，拓展城市游憩、休闲空间，发挥现代商业时尚繁荣的优势，大力发展城市休闲旅游。完成旅游沿线“百里绿色长廊”打造、旧城改造和旅游形象工程建设，碧水丹霞景观工程建设。制定实施商业网点规划和旅游购物、特色小吃一条街的建设规划。

建设“城在林中，水在城中”的生态精品宜居县城，把县城建设成全县的旅游经济支撑中心、旅游信息咨询中心、旅游娱乐购物、餐饮、住宿依托地。

#### **（五）加强软环境建设，确保旅游业有序推进**

**1、扩大宣传。**充分利用报刊、网络、电视台等各类现代媒体，大力开展宣传促销。加强与中央主要媒体和国内主流媒体的交流合作，扩大沐川旅游宣传的覆盖面，提高沐川旅游的知名度。努力打造一批在国内外有较大影响的旅游节事活动，举办大型旅游对外宣传活动。在省、市主要电视台、广播电台、报刊开辟旅游宣传专题、专栏、专版，大力宣传沐川旅游。充分利用互联网信息技术整合旅游门户网站资源，开展联合促销，打造沐川网络宣传名片。充分利用四川省组织的各种旅游对外宣传活动平台搞好沐川旅游的对外宣传促销。精心制作旅游宣传画册、旅游指南、旅游影像等宣传资料，坚持举办生态文化旅游节、美食烹饪比赛、生态宴等各类营销活动，开创和发扬竹文化之旅品牌形象，完善旅游信息服务、旅游产品推介。

**2、加大投入。**按照“谁投资、谁受益”的原则，精心包装策划，多渠道、多形式加大招商引资力度，引导社会资金投入旅游，形成多元化投入机制，确保旅游业发展有序推进。按照“做大、做强、做精”的战略要求，强化品牌意识，重点抓好旅游特色商品的培育。积极挖掘和开发竹编工艺、

草龙等具有地方特色的工艺品、纪念品，推动茶叶、竹笋、甩菜、腊肉、猕猴桃等特色商品生产销售和规模化发展，充分发挥旅游业关联带动和拉动消费的作用，带动山区的农副产品生产销售和深加工，带动特色种养殖业发展。

**3、培育文化。**挖掘培育山水文化，茶文化，草龙、林竹等地方民俗文化，地方历史文化。加强对南丝路文化、沐源川道、诸葛亮南征文化的挖掘和收集整理。以“三古三原”、“狩猎文化”等为重点挖掘培育景区和景点文化内涵。通过品牌的打造，展示沐川的历史文化、生态和民俗风情，促进整体形象的提升和旅游资源的整合。

**4、规范管理。**完善联合执法检查 and 投诉处理机制，规范旅游市场秩序，加强旅游行业综合管理。加强旅游人才队伍建设，加强对旅游管理人员和从业人员的培训，通过定期举办旅游技能培训和教育，为旅游管理人员和从业人员开展旅游接待、卫生防疫、餐饮烹饪、消防安全、经营管理等专业技能培训，转变经营理念，强化服务管理、民俗风情推介等方面知识，不断提高旅游人才队伍素质和服务技能。充分利用旅游促进地区交流的积极作用，发挥旅游者对本地区文化的带动促进作用，以宣传《国内旅游文明公约》为载体，开展新农村精神文明建设，促进提高整体素质和文明程度。

**专栏六：“十二五”旅游业发展重点项目**

**沐川竹海休闲度假旅游区：**以天然氧吧、世外桃源千年造纸、竹海丹霞为特色，提升沐川竹海的旅游参与性和体验性，“游、娱、吃、购”一体化，争取在“十二五”末，将沐川竹海建成国家4A级景区，沐川竹海成为避暑胜地、川南休闲度假乐园。

**五马坪狩猎区：**面向国际国内市场，围绕狩猎文化将五马坪景区建成集户外狩猎、CS野战和观光、休闲、养生于一体的中国西部最具文化内涵的特种旅游基地。

**竹博苑：**加快推进竹博苑建设，竹博苑不仅要建成各种类型竹子的鉴赏之地，更应该成为弘扬竹文化的胜地。213国道线沐川全线成为竹海长廊。沐川县城进行整体规划，全方位打造竹文化，成为以竹为特色的宜居县城。

### **专栏七：“一心两线”的旅游空间布局**

**一心：**加强沐川县城生态文化和竹文化建设，完善沐川县城旅游服务设施及提升其服务功能，将沐川县城打造成为沐川旅游游客集聚中心。

**两线：**沿国道213以“沐川竹海”为代表的生态休闲度假旅游线和沿省道103以“五马坪狩猎场”为代表的户外运动体验旅游线。

## **四、加快发展现代服务业**

围绕推进新型工业化，加快生产性服务业的聚集发展，推动与制造业的产业融合，形成与工业化战略相适应、与工业化水平相吻合的产业服务支撑体系。到2015年，生产性服务业占第三产业的比重达到40%以上。

### **（一）发展现代物流业**

依托交通便捷和通信发达优势，积极引进和采用先进的物流管理技术和装备，加快建立城乡、企业等多层次，布局合理、物畅其流、用户满意的现代物流服务网络体系。

发挥纸浆、煤、竹木板材、甩菜等建材产品和农副产品丰富的优势，依托现有市场和公路便捷条件，充分利用生态园区工业物流集散基地和农副产品物流集散基地，加快形成以产品交易为目的、以市场信息为基础、以产品配送为主业，以现代仓储为配套、以多式联运为手段等功能于一体的经营模式，通过3—5年努力，建成立足省内、辐射攀西经济区的大型物流基地。

### **（二）大力发展现代金融业**

推动金融创新，拓宽融资渠道，促进银企合作，为引导经济结构、转变增长方式、促进经济发展提供全方位的金融服务。

推进乡镇邮政储蓄网点建设，实行全国跨系统联网，力争实现向地方商业银行转型；积极引入县内外战略投资者组建商业银行，组建小额贷款公司；大力引进证券业金融机构1家以上，发展证券业务；健全财险、寿险、太平洋保险3大保险市场体系，大力发展保险新品种，不断延伸农村保险市场；加快金融产品创新，加大乡镇ATM机和POS机建设力度，引

导商业贷款向三农、中小企业、高新技术产业、县域支柱产业、消费领域倾斜；全面推进社会信用体系建设。

### **（三）加快发展商贸流通业**

加强商业物态建设，提高商业业态水平，积极发展大型卖场、超市、专业店等零售业态，打造特色商业街区，突出旅游购物点和“沐川有机食品品牌专卖店”建设，构建综合市场、专业批发市场和集贸市场互为补充的商品批发市场体系。完善城乡商业网点布局，培育和发展县城商业中心，推进零售商业网点向乡村延伸，促进民生性服务业的均衡发展。每一个乡镇至少有一家营业面积超 100 平方米的超市，每一个村民集中居住区都至少有一家营业面积超 50 平方米的购物点。

### **（四）积极发展生产性服务业**

大力培育村镇银行、贷款公司、农村资金互助社等新型农村金融机构，推进政银、政企、银企深度合作，强化城乡经济社会发展的金融支持。积极培育和引进物流市场主体，大力发展第三方物流企业，积极打造特色产品交易市场，使沐川成为进出大凉山、攀西经济区和连接宜宾、云南重要交通走廊的物流中转站和农副产品交易中心。加快发展技术服务、信息咨询、租赁、计算机应用等新兴服务业。

### **（五）加快发展特色餐饮住宿业**

围绕乡村生态体验旅游，发挥特色农副产品优势，挖掘传统餐饮文化，加快发展特色餐饮业。规划建设特色美食街，积极引进知名餐饮企业，发展“生态沐川美食特约店”。加快建设星级宾馆、商务酒店等中高档接待设施，提高旅游配套服务能力。“十二五”期间，新建成四星级、三星级宾馆各 1 个，商务酒店 3—5 个。

### **（六）大力发展商务服务业**

按照专业分工和国际标准，拓宽行业体系，壮大行业规模，推进行业自律，提升服务能力，为适应政府职能转变的要求，积极发展和规范发展各类服务组织，五年新发展协会、行会、商会 10 个以上；结合企业产权

制度和市场体系建设，建立一批从事产权转让、资产评估、法律服务、要素流动、破产与清算和就业服务的中介组织；配合财政、金融、税收、劳动、人事制度改革，建立一批从事审计、监督、仲裁、代理、拍卖、人才、劳动培训与评价方面的中介组织，鼓励发展建筑设计、装饰工艺、项目咨询、广告策划等创意商务；组建一批从事信息咨询、工程监理、房地产咨询评估经纪、环境影响评价、地震监测评估的中介服务组织。

### **（七）培育现代科技服务业**

加强基础研究和应用研究、提高科技攻关能力，通过各种方式和途径、尽快地将科技成果转化为现实生产力。

围绕林业、造纸、竹型材等产业，搞好核心技术研究开发，不断加快产业化进程；组织与省内外高等院校和科研院所对接，使造纸、电磷、保健饮料等领域一些有科技含量、有市场前景的产品得到延伸开发，五年内促成全县5家企业与高等院校、科研院所达成产学研合作关系；加强人才培养，努力打造一支具有较强竞争能力的优秀科技队伍；建立多种形式、多种所有制、多层次的技术开发经营服务体系；建立和完善技术市场体系及信息网络。

力争“十二五”期间，专利申请量达到3件以上，实现科技贸易额亿元以上，市级成果鉴定3件以上。

### **（八）发展休闲娱乐业**

以市场为导向，不断推进行业体制、内容和技术创新，积极实施品牌战略和特色战略，促进购物、餐饮、宾馆、保健、运动健身、农家乐休闲等业态的有机结合，形成吃、穿、住、健身、娱乐为一体的消费环境。

**1、餐饮住宿休闲。**进一步创新餐饮住宿发展理念，增强餐饮住宿业的整体竞争力。重点抓地方特色菜肴的开发推介，实现“一店一品”，培育扶持龙头餐饮企业，实行连锁经营，规划实施特色餐饮一条街。

**2、文化休闲。**充分挖掘生态文化、竹文化、茶文化、草龙文化等地方特色文化潜力，大力发展文化休闲，鼓励开展多种形式文化休闲活动，

促进多种文化形式的交流融合。

**3、体育保健休闲。**结合我县运动健身热的特点，鼓励社会、企业和个人投资兴办各种体育保健娱乐场所，开展多样化健身活动，引导居民健身消费。

**4、农家乐休闲。**依托刘老根生态农庄、银河山庄、黄氏山庄等知名农家乐品牌，大力建设绿色环保生态农庄，形成沐川生态休闲新特色。依托沐川竹海景区和五马坪特种旅游基地，重点在国道 213 沿线、省道 103 沿线等线路开发农家乐山庄。到“十二五”末，建成市级星级乡村旅游点 12 家以上。

到 2015 年，休闲娱乐业从业人员达到 8 万人，实现销售收入 48 亿元。

<b>专栏八：</b>	<b>“十二五”服务业重点项目</b>
星级宾馆建设	
农贸市场	
林产品市场服务体系建设项目	
物流中心建设项目	
农产品批发市场	
粮油物流园区	

<b>专栏九：</b>	<b>“六个一体化”</b>
<p>围绕“十二五”期末实现全县公路里程、农业总产值、工业增加值、旅游综合收入、县城建成区面积和财政一般预算收入在 2010 年的基础上实现翻番，“十三五”期末全县经济总量等主要指标在 2015 年的基础上再翻一番的目标，抢抓机遇，开拓创新，推进“六个一体化”提升发展。</p>	
<p>一是提升“林浆纸”一体化发展，打造中国“西部纸都”。</p>	
<p>二是提升“竹木板”一体化发展，打造川西南板材加工中心。</p>	
<p>三是提升“电矿园”一体化发展，打造全省化工循环经济园区。</p>	
<p>四是提升“种养加”一体化发展，打造全省有机食品生产加工基地。</p>	
<p>五是提升“文旅城”一体化发展，打造全省生态养生旅游目的地。</p>	
<p>六是提升“路运贸”一体化发展，打造区域交通物流中转站。</p>	

## 第四章 加快基础设施建设

以交通基础设施建设为重点，统筹规划、适度超前，增强交通基础设施建设对沐川山区经济发展的保障能力，进一步加强水利、能源、信息基础设施建设，改善和提升山区经济发展条件，推动沐川社会经济发展新的开放格局。

### 一、加强交通基础设施建设

按照“建设高速公路、打开通道、构建枢纽、完善路网、提升功能、支撑发展”的融入乐山半小时、自贡、宜宾一小时、成都两小时经济圈的发展战略理念，继续加大交通基础设施建设力度，着力改善山区发展条件，放射线与纵横网格相结合，实现交通建设以县城为中心，主攻大通道，提升县乡道，打通断头路，连接边际路的战略目标，推动沐川加快融入“乐山半小时经济圈”、“宜宾一小时经济圈”“成都两小时经济圈”。

**（一）构建交通网络体系。**着力构建以高速公路和国、省干道为“骨架”，以通乡公路、县际公路为“主动脉”，以通村环线公路为“毛细血管”的山区公路网络，形成以仁沐（仁寿—沐川）高速公路、213国道、103省道为主干，以通乡（联网）路为支线，以通村环线公路为节点的生态道路交通网络体系。

**（二）强化交通大通道建设。**配合加快仁沐高速公路、马沐快速通道建设，全面打通干线公路与农村公路的连接，打通断头路，连接边际路，畅通出县通道，完善旅游通道，形成便捷的县内县外出口通道。全方位对接乐山立体交通网络大体系，规划并重点建设“三纵四横五环线六通道”的交通运输网络。强化沐川与川南进一步与成都经济区，乃至长三角和珠三角地区的交通大通道，拓展沐川发展的产业空间。

**（三）提升道路等级。**加大道路改造力度，进一步推进 G213 和 S103 国省干线公路改造工程，提升县乡公路道路等级，加强后期道路养护和工

程维护，提高道路通行能力。

**(四)探索融资模式。**进一步创新交通建设投融资机制，引入企业和业主，大力探索和完善 BT、BOT、以资源换路、组建股份制林场修路等建设模式，着力解决群众集资难、建管养护难等问题，推动林区公路大发展。

到 2015 年，累计完成交通投资 50 亿元以上，交通总里程达到 2000 公里。

**专栏十：“三纵四横五环线六通道”的交通运输网络**

**三纵**（南北向）：G213 线、S103 线和仁沐高速公路。

**四横**（东西向）：沐黄路（卡防坡至舟坝）和沐箭路（沐川至箭板）的改造提升，新建建老路（建和至马边老河坝）、马边快速通道。

**五环线**：县城—大楠镇—底堡乡—县城，县城—大楠镇—炭库乡—新凡乡—县城，舟坝镇—杨村乡—茨竹乡—舟坝镇，县城—永福—底堡—卷桥—县城，沐溪镇—新凡乡—富和花山—沐溪镇。

**六通道**：沐川县炭库乡至犍为县铁炉乡，沐川县底堡乡至宜宾县商州镇五间房，沐川县杨村乡至峨边县平等乡，沐川县黄丹镇至犍为县同兴乡，沐川县黄丹镇至沙湾区福禄镇，沐川县海云乡至犍为县石溪镇。

**专栏十一：“十二五”交通基础设施建设重点项目**

马沐快速通道（马边经武圣至新凡）

建和乡至马边老河坝乡

仁沐高速公路（沐川段）

沐舟路改建

国道 213 线（县城至清溪）

林区交通建设

通村公路建设项目

## **二、加强水利基础设施建设**

以饮水、灌溉、防洪、水土保持工程建设为重点，进一步提升水利基础设施整体水平。加快建设金王寺水库工程，提高沐川县城用水保障能力，大幅度加强灌区面积。加强渠系建设及整治，提高灌溉供水能力，进一步扩大农田灌溉面积，提高农业综合生产能力。以县城和沿河集镇为重点，加紧病险水库除险加固建设和防洪重点堤防工程建设，提高沐川县城防洪标准，保障人民生命财产安全。

### **（一）加快农业水利基础设施建设**

“十二五”期间，开展中型水利工程幸福堰的渠系配套和节水改造，治理小型引水堰 340 条，整治 3 座病险水库，解决农村安全饮水人口 15 万人，基本解决农村饮水安全。

新建山溪堰 11 条 9.76 公里，发展高效节水灌溉面积 1850 亩，新增水土流失治理面积 120 平方公里，水土流失治理程度达到 90%以上，减沙效益达到 70%以上，新建堤防工程 17.9 公里。

加快推进幸福堰渠系配套和节水改造，工程配套率 90%、完好率 90%，渠系水有效利用系数 70%。

保障粮食安全和新农村建设的水利基础设施条件得到显著改善；新增有效灌溉面积 7.63 万亩、节水灌溉面积 1.465 万亩，全县灌溉水利用系数 60%。

### **（二）加强防洪体系建设**

以县城和沿河集镇为重点，加紧病险水库除险加固建设和防洪重点堤防工程建设，提高沐川县城和集镇防洪标准，保障人民生命财产安全。城市城镇防洪达标率 100%，洪涝灾害损失率 30%，山洪灾害治理县 1 个，建设城镇抗旱水源工程 23 处、提灌站 20 处、石河堰 30 处，建立旱情监测点 38 个。

加快推进金王寺水库、同福水库、黑幽子水库、五宝水库等重点水库

建设，新增供水能力 2666 万 m<sup>3</sup>，新增城市供水能力 1750 万 m<sup>3</sup>。金王寺水库能够增强沐椽河流域和沐溪河流域水资源调配能力，提高供水安全保障程度。启动实施黄丹镇、舟坝镇、利店镇、茨竹乡、永福镇、大楠镇、新凡乡等重点乡镇和重点地区应急备用小型水源工程建设，提高应急供水能力。

### （三）积极实施安全饮水工程

规划在全县所有乡镇投资兴建集中供水工程，解决农村人口饮水不安全的问题。做好城市与农村的供水工作，进一步加大供水管网的辐射范围。规划改造城区污水管网，做到雨污分流。

加强雨水集蓄利用、中水回用等非常规水源工程建设。新增总供水能力 200 万 m<sup>3</sup>，新增城市供水能力 100 万 m<sup>3</sup>。

<b>专栏十二：</b>	<b>“十二五”水利基础设施建设重点项目</b>
	金王寺水库
	同福水库工程
	五宝水库工程
	沐川县城镇堤防工程
	沐川县河道治理工程
	沐川县农村饮水安全工程
	小型灌区渠系配套与节水改造
	沐川县小型农田水利设施
	沐川县自来水厂扩建工程
	全县饮水水源地保护工程
	沐川县水土保持工程
	小型水源工程
	小流域水土流失治理

### 三、推进能源基础设施建设

按照适度超前的原则，在巩固发展水电清洁能源基础之上，积极探索利用生物质能源。积极建设沐川 500KV 输变电工程，适当增加电压调节装置，降低电线受损程度，改善电压质量，优化供电半径，优化负载系数，优化电源密度，提高电网的经济效益。加快完善农村电网的布局，提升农村电网标准化、规范化、智能化水平。抓住国家因地制宜建设中小型水电站的机遇，确保火谷电站尽早发电，力争生成一批小型水电站项目。积极推行发电企业竞价上网、电力用户和发电企业直接交易等定价机制。

在 2010 - 2015 年期间分别在利店和建和新建两座 110kv 变电站。110kv 利店变电站直接与现已投运的 110kv 前进变电站连结，新建一条 110KV 线路将 110kv 建和变电站与 220kv 静云变电站联接，同时再新建一条 110KV 线路将 110kv 建和变电站与沐川 110kv 变电站联接，从而使沐川电网形成 110kv 环网架构。

到 2015 年，以国网 220KV 电网作为支撑、初步形成 110KV 网架，其 110KV 变电站布点经济、合理，构建清洁、开放、安全、可靠的能源供应体系，提高能源综合安全保障能力，为沐川主导产业和社会经济发展提供能源保障。

<b>专栏十三：</b>	<b>“十二五”能源基础设施建设重点项目</b>
火谷电站	
黄丹电站技改	
小水电站开发项目	
生物质能发电厂项目	
电网改造	
沐川 500 千伏输变电工程	

### 四、加快信息基础设施建设

加快通讯设施建设，实现通讯网络的宽带化，数字化和综合化，积极

扩大县内通信覆盖面积，推动电信基础设施建设和业务应用。加快互联网宽带接入能力建设，提高传输速率和网络交换能力。“十二五”末，网络覆盖率达到 98%，TD 基站网络覆盖达到 90%；城乡居民聚集区域基本实现宽带接入和多媒体信息服务，电信力争达到 C 网信号全县覆盖，缩小城乡“数字鸿沟”，推进农村信息化进程。

利用现代物联网技术，大力发展农产品溯源信息化工程，建立农产品质量安全溯源管理制度，为沐川农产品进入国际国内大市场奠定信息化基础，使信息化建设与沐川农业发展有效结合。

“十二五”期间，全县通讯基础设施建设总投入 7500 万元，其中，电信分公司投资 2500 万元，移动分公司投资 3000 万元，联通分公司投入 2000 万元。

<b>专栏十四：</b>	<b>“十二五”信息基础设施建设重点项目</b>
	<b>基站建设工程：</b> 投资 4500 万实施机站建设，提高网络覆盖。
	<b>增加 TD 设备工程：</b> 投资 1200 万，在永福镇、黄丹镇、舟坝镇、利店镇等 19 个乡镇增加 TD 基站设备（3G）。
	<b>城市网络改造工程：</b> 投资 2100 万，改造城市网络和宽带基础建设。

## 第五章 推进城市化进程

以面向未来的大谋划，加快推进“精品”县城建设，完善城镇体系，改善城乡人居环境，提高城市对经济社会发展的助推力。

### 一、加快“精品宜居”县城建设

坚持“城乡一体、景城一体、园城一体、山水一体”和“精品、宜居、宜业”的城市发展要求，以乐山、宜宾以及成都、重庆“后花园”，都市人醉氧新生加油站和心灵休闲驿站为基本定位，抓住国家合理调整城市行政区划的机遇，将周边乡镇纳入县城统一规划，大手笔谋划城市组团，将低碳理念作为城市建设发展方向，推广节能阻燃建筑，在旧城改造和新区建设中，不断完善城市功能，提升城市品质。

做好金王寺水库、两河水域与旅游地产文章，加快推进集竹类种植科研基地、竹博物馆、城市公园、旅游地产等功能为一体的“沐川·中华竹博园”建设。把县城建成景区，增强集聚效应和辐射功能。加强县城历史文化保护，塑造沐川风貌特色，提升城市品质，积极打造沐川“精品宜居”县城。

积极制定优惠政策，吸引移民以及乐山、成都市民到沐川置业发展，有效提升县城人口集聚水平，促进三产发展。

“十二五”期间，计划城市建设总投资 40 亿元以上。实现城市生活垃圾无害化处理率、生活污水处理率达到 95% 以上，全面完成县城区所有的旧房改造，面积约 4 万平方米，新建住房 104 万平方米，其中：新建购建保障性住房 4 万平方米、开发普通商品住房 100 万平方米左右。到“十二五”期末，全县城镇化率达到 35%（“十三五”期末力争达到 40%），县城绿地率达到 40%（“十三五”期间力争达到 45%），绿化覆盖率达 45%（“十三五”期末力争达到 50%），建成区面积扩至 8 平方公里，城镇常住人口达 8 万人（“十三五”期末建成区面积力争扩至 10 平方公里，城镇常住人口达

10万人)，城镇建成区人均绿地面积达到15平方米（“十三五”期末力争达到18平方米）。

### **（一）高起点规划，推进城乡协调发展**

1、加强规划编制的力度，实现城乡规划全覆盖。“十二五”末，完成县城总体规划修编、所有乡镇规划修编以及县域范围内的村庄规划，新编县城控制性详细规划、县城修建性详细规划、城市市政公用设施专项规划、城市绿地专项规划、城市风貌专项规划、城市综合防灾减灾专项规划、城市地下空间专项规划、城市住房建设专项规划、城市综合交通专项规划、城市竖向专项规划等。

2、结合乐山市提出的“大城市”发展定位，我县县城未来5至10年将主要向南发展，以幸福乡为中心，规划一个约6平方公里的沐川新城，形成相对集中“一心、四组团”结构：即新城中心，三溪场综合居住组团、龙沱坝综合工业组团、枣儿坝综合居住组团和官田坝综合工业组团。同时将行政中心和商住中心逐渐向南移，工业逐步往北城发展，在北城形成“一心、三组团”结构，即：旧城金融商贸中心、茨梨坝工业组团、向天坝文体中心组团、龙船坝工业组团。县城形成“T”字型布局结构。

### **（二）高标准建设，全面提升城市功能**

1、加快城市基础设施建设。新建供水输水管网5.1公里、配水管网11.4公里，县城日供水量达到1.2万吨、日供气量达到1万立方；新建和改建公共厕所10座；新建桥梁6座；加强城市道路建设，县城主要街道全面完成道路白加黑工程；结合新城区开发，新建两条城市道路，分别为新建金星—幸福宽25米、4公里长的幸福大道，连接旧城和新城、对接人沐高速；建银河山庄—幸福新城—建和乡40米宽、6公里长的城市道路，打通新城南北大道。同时在新区配套建设二水厂，改建和扩建医院、学校，新建广场、公园、停车场等设施，弥补旧城区功能不足。

2、大力实施城市景观打造。实施梨园街片区景观工程；加快推进“沐

川·中华竹博园”建设；新建2个城市公园、2个30亩以上的生态广场；全面完成碧水丹霞景观工程打造、全面达到建设环境优美、景色宜人、绿色环保的国家级生态县城要求。

**3、加强保障性住房的建设力度。**完成棚户区改造8万平方米，实施住房租赁补贴的全覆盖。

**4、促进房地产市场健康发展。**实施梨园街片区市政道路建设和房地产开发，开发商品房100万平方米，人均住房面积达到35平方米/人。

**5、进一步优化和配置旧城。**加大旧城区基础设施和公共服务设施的建设力度，增强积聚效应和辐射功能，合理规划城市空间布局。“十二五”期间完成县委、县政府南迁工作，将腾出空地作为城市绿心，大力搞好绿化等景观配置工作，打造绿心周边建筑物风貌，杜绝在绿心中建设其他建筑物。

### **（三）高水平管理，着力提高城镇品位**

1、加强城镇规划规范管理，强化“两证一书”审批制度，不断充实城镇管理人员队伍，提高管理人员素质，努力实现城镇管理信息化；在城镇建设上，要精心设计，多出精品，提高环境质量，不断推出一批标志性的建筑，创造一批环境优美的小区；在城镇管理上，严格城镇街道开挖的审批管理，坚持“管罚并用、以法治乱”的原则，开展一些行之有效的创建活动，适时开展创建“文明乡镇”、“样板乡镇”的竞赛活动，使城镇管理推陈出新。

2、加强新农村建设管理，按照“因地制宜、量力而行、突出特色”的原则，统一规划、统一拆迁、集中供地、成片打造尽量保留房屋的原有风格，积极推进新农村集中居住区的建设。

3、深入开展城乡环境综合治理，积极开展城乡环境美化活动，加快城市、乡镇绿化建设，改善城乡居民的生活环境，构建绿化安全的宜居县城，达到人与自然环境的高度和谐。

### **专栏十五： “精品”县城**

县城未来 5 至 10 年主要向南发展，以幸福乡为中心，规划一个约 6 平方公里的沐川新城，形成相对集中的“一心、四组团”结构：即新城中心，三溪场综合居住组团、龙沱坝综合工业组团、枣儿坝综合居住组团和官田坝综合工业组团。同时将行政中心和商住中心逐渐往南移，工业逐步往北城发展，在北城形成“一心、三组团”结构，即：旧城金融商贸中心、茨梨坝工业组团、向天坝文体中心组团、龙船坝工业组团。县城形成“T”字型布局结构。

### **专栏十六： “精品宜居”县城建设重点项目**

森林公园和自然保护区工程  
竹博园项目  
百里绿色长廊项目  
银河山庄—幸福新城—建和乡  
金星—幸福通道工程  
城市公园  
狮子山房地产开发  
沐川县城污水处理厂项目  
生活垃圾处理项目  
廉租房建设项目  
梨园街片区房地产开发项目  
移动公司北侧地块房地产开发项目  
幸福片区新区开发  
房地产开发项目  
各类保障性住房建设  
党校片区房地产开发

## 二、积极推进新型城镇化建设

对接成都交通枢纽、乐山交通次枢纽和乐山大城市规划，精心制定沐川城市建设规划，以开明的思想、开放的政策，完善城镇体系，抢抓新一轮西部大开发的机遇，推动沐川更快更好发展，最终实现裕民富县的目标。

以县城为核心，乡镇和新村为基础，形成特色鲜明、组合有序、城乡协调的城镇体系。按照主体功能区定位，依托重要交通节点和通道，加快推进中心镇和特色集镇发展，重点规划建设一批旅游文化型、商贸带动型、工业主导型和综合服务型等各具特色的小城镇，打造新农村“农耕风貌长廊”、永福“休闲养生绿镇”、舟坝“水乡风情新镇”、黄丹“循环工业重镇”、箭板“历史文化古镇”等特色功能区域。合理引导人口、产业向县城集中，成为本地区集聚经济、人口和提供公共服务的中心。促进人口和产业向条件较好的中心镇集中，提高小城镇集聚规模，强化小城镇管理，打造优美乡村重要节点。

## 三、加快社会主义新农村建设

突破固有建设模式，综合运用土地整理、林权转让、河滩地整理等多种形式，以新农村示范片建设为基础，切实解决项目建设要素问题。

**1、加大农村基础设施投入。**重点解决与农民生产生活密切相关的乡村公路、机耕道、耕地土壤配肥改良、人畜饮水、小型农机农业生产资料服务网络等工程建设。加大农业机械装备力度，加快农村电网建设与改造。加快农业科技创新，推进农业科技成果转化，健全农业技术推广体系，加强面向农村的金融、市场、信息、法律服务体系建设。

**2、推动农民集中居住点建设。**依据不同区域条件，打造村民集中居住点，强化居住区水电气及有线电视和互联网络、道路交通、生活垃圾处理等公共设施建设。到 2015 年，在 80%以上的行政村建成配套完善、功能齐备的新型农村社区。

**3、完善公共服务。**加快农村教育、卫生、文化、体育等社会事业的

发展，优化农村义务教育制度，加强农村卫生服务体系和农村文化体育设施建设，逐步建立以农村社会保险、社会救助、社会福利为主要内容的社会保障体系，合理规划乡、村两级开展公共服务的能力。

**4、完善乡村治理结构。**进一步推进农村基层民主建设，大力开展文明小城镇创建工作。

“十二五”期间，累计完成投资 55 亿元以上。到“十二五”末，实现农业增加值 14 亿元以上，实现林业综合产值 120 亿元，农民人均林业收入达到 5000 元以上。

<b>专栏十七：</b>	<b>“十二五”新农村建设重点项目</b>
	新农村示范片工程
	沐绿参天省级新农村示范片项目
	扶贫连片开发
	硬化通村公路
	矿山尾矿矸石治理
	通组路建设
	连户路建设
	乡镇污水处理项目

## 第六章 实施科教兴县和人才强县战略

深入实施人才强县和科技兴县战略，全面推进人力资源开发，努力突破科教和人才瓶颈的制约，为实现沐川特色优势资源的市场开发和跨越式发展提供坚实的人才和智力支持。

### 一、大力推进科技创新

加大科技创新支持力度，围绕节能减排、新兴产业培育、特色优势资源深度开发等方向实施重大科技公关项目，提升科技对沐川社会经济发展的贡献率。

**（一）围绕支柱产业强化产研结合。**围绕农副产品深加工、硅钙及磷化工、竹林板材加工等支柱产业，依托国家及省市相关专业科研机构的力量，瞄准产业升级、产业链条延伸、节能减排、废弃物循环利用等技术环节，强化产研结合，提升科技对支柱产业的支撑力度。

**（二）构建以龙头企业为主体的科研体系。**积极支持龙头企业成立专业的科研机构，通过财政、金融、税收等多种手段，进一步支持相关企业开展联合技术攻关，提升企业科研研发及抗风险能力，形成以龙头企业为主体的科研体系。

**（三）加强沐川工业集中发展区科技创新平台标准化建设。**积极搭建沐川工业集中发展区科技创新标准化平台，加大对入园企业的服务力度，在科技项目包装、项目申报、科技政策咨询、融资、培训、市场推广等方面提供支持和帮助，形成“政府扶持平台、平台服务企业、企业自主创新”的良性循环服务机制，使科技创新体系和环境成为沐川工业集中发展区发展的核心竞争力。

**（四）加强对外科技合作与交流。**重点加强与四川大学、西南交通大学、电子科技大学、成都理工大学、省农科院等科研院所的合作。充分发挥沐川的资源优势和大专院校、科研院所的教学科研优势，建立产学研结

合的创新体系，加速科技成果转化，达到出成果、出效益、出人才的目的。

## 二、优先发展教育事业

围绕建设四川生态经济强县和打造具有沐川特色的山区经济发展新模式，深入实施“科教兴县”战略，健全以政府投入为主、多渠道筹集教育经费的体制，提高政府财政性教育经费支出占地区生产总值比例，2012年达到4%。积极统筹城乡教育发展，推进教育公平。大力发展学前教育，重点发展农村学前教育，积极扶持民办幼儿园，建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制。高水平高质量普及义务教育，全面实施素质教育，推进义务教育学校标准化建设，实现县域内义务教育基本均衡。加快普及高中阶段教育，普通教育与职业教育有机渗透、协调发展。扩大职业教育规模 and 水平，特别是加强成人教育，提升沐川自身产业专业人才培养能力，建立适应沐川社会经济发 展的学历教育和职业技术教育体系。

**（一）建立学前教育服务体系。**“十二五”末，全县3—5岁幼儿入园率达到70%以上，学前一年幼儿受教育率达到98%以上；各乡镇建立1所中心幼儿园，构建以政府办园为示范，社会力量办园为主体的多元化办园格局。

**（二）巩固提高义务教育水平。**“十二五”期间，“两基”人口覆盖率达100%，义务教育毛入学率达到100%，辍学率分别控制在1%和2%以内，青壮年文盲率控制在1%以内，残疾儿童义务教育阶段入学率达到98%，15周岁人口中初等义务教育完成率达98%以上，17周岁人口中初级中等义务教育完成率达90%以上；深化课程与教学方法改革，大力提高义务教育质量，全县教学质量达到全市中等水平；加快推进中小学标准化建设，建立城乡一体化的义务教育发展机制，推进义务教育均衡发展。

**（三）大力发展高中阶段教育。**积极实施普通高中新课程改革，加强职业学校内涵建设，提升高中阶段教育办学质量和办学水平。“十二五”末，高中阶段教育毛入学率达85%，职普比例达到1.1:1，高中教学质量

达到全市中等水平，中职学生就业率达 98%以上。

**(四) 积极发展成人教育。**“十二五”期间，向各类高校输送新生 2000 人，组织自考和成人高考 1000 人次；依托县职教中心开展各种职业培训和农村实用技术培训 20 万人次。

**(五) 整体提升教师队伍素质。**到“十二五”末，全县教师总量基本满足教育事业需求；教师全员培训课程考试和教材教法考试合格率分别达 100%和 98%；全县特级教师达 2 名，省、市、县骨干教师达 30、60 和 100 名，“双师型”教师达 15 名，学科名师达 15 名；幼儿园和小学专科及以上教师达 82%，初中本科及以上学历教师达 63%，高中研究生学历教师达 10%。

**(六) 积极改善办学条件。**加快推进中小学校舍安全工程和义务教育学校标准化建设，到“十二五”末，全县校舍达到《农村普通中小学建设标准》(建标 109—2008)，全县学校按《四川省教学仪器设备配备目录》(2007 标准)配齐教学仪器设备。

<b>专栏十八： “十二五”基础教育重点项目</b>
乡镇中小学教育设施建设项目
学前教育建设项目
第二实验初中建设项目
沐川县第二高中

### **三、创新人才利用机制**

积极实施人才本土化工程，加大人才培养和开发力度，多渠道引进人才，营造人才兴县的氛围，提升人才活力。到 2015 年，每万人中拥有人才超过 1000 人。

#### **(一) 积极培养本土人才**

**1、完善培训基地。**不断完善县委党校、县教师进修学校、县人才交流中心、职业培训中心、县职业中专、农广校和各专业协会等人才培训基

地功能，形成全方位立体化人才教育培训体系。

**2、突出培训重点。**以科技下乡、劳务输出等为契机，加强农村各类实用技术、劳动力转移就业和学历培训，着力培养农村实用型和技能型人才。加强与高校和知名企业的合作，选拔一批有培养价值的骨干人才到高校、科研院所进行深造，到先进地区、上级单位、各乡镇的重要岗位挂职锻炼，着力培养高层次的专业人才、经营管理人才和党政复合型人才。

**3、优化人才结构。**产业结构：到2015年，一、二、三产业的人才比例由2010年的15:30:55调整到18:34:48；职称结构：到2015年，高、中、初级人才比由2010年的3.6:41:55.4达到5.8:44.2:50；学历结构：到2015年，大专以上文化的比重由2010年的55%提高到69%，其中研究生以上学历的达到120人；年龄结构：到2015年，45岁以下的人才力争达到人才总数的50%。

**4、筹措培训资金。**多渠道、多途径筹措人才培养资金，县乡两级财政合理安排资金，确保人才培养工作的正常开展，鼓励社会、企事业单位和个人对人才培养的投资，形成多元化的投入体系。

## **（二）加快人才引进**

**1、营造浓厚氛围。**通过新闻媒体积极对外宣传沐川人才供需状况和政策环境，宣传表彰典型人物和先进事迹。

**2、引进对口人才。**结合招商引资、新农村建设工作引进对口专业人才，切实解决引进人才的住房、配偶工作、子女上学等实际困难。

**3、鼓励单位引才。**采取咨询、讲学、短期聘用、合作经营、人才租赁、技术和入股等方式，引导和鼓励企事业单位通过各种灵活方式引才引智；与科研院所和高等院校“联姻”引才，联合开展技术攻关。

**4、完善引进机制。**建立专业技术人才网络，采取短期服务、技术入股等灵活形式，重点引进企业技术研发所急需的科研、生产、经营、管理人才。

**5、建立经济专家库。**面向社会公开征集、选拔一批在工业、农业、城建、教育卫生等方面学术造诣高、具有丰富实践经验、公正、诚信的专家，建立县政府专家咨询库，设立重大行政决策专家咨询委员会，对重大行政决策的可行性、合法性、经济社会效益、执行条件等开展研究咨询。

### **（三）优化人才配置**

**1、加快人才服务机构建设。**抓好人才市场和劳动力市场的整合，建立统一的人力资源市场。加大乡镇人力资源服务网点建设，建立起以市人力资源市场为依托、县人力资源市场为龙头、各乡镇人力资源服务网点为基础的人才服务体系。

**2、积极发展网络人才市场。**建立沐川人才信息网，实现县人才网和省、市人才网站联网运行。

**3、重视人才管理激励机制。**加大对杰出人才的奖励力度，努力激发各类人才的创新、创造和创业热情。

**4、打造人才流动“绿色通道”。**进一步消除人才流动中的城乡、地区、部门、行业、身份等限制，疏通不同行业、不同所有制、不同地区间人才流动渠道；拓宽劳务输出渠道，鼓励引导高校毕业生和各类人才到农村、企业基层和经济欠发达地区创业或服务，重点引导人才向急需人才又具开发前景的行业产业流动；制定人才流动和人才市场管理的规定，依法维护用人单位和各类人才合法权益，保证人才流动合理性、合法性、有序性和开放性。

## 第七章 促进生态文明建设

认真贯彻落实中央第二轮西部大开发战略，以创建国家级生态县、省级环境保护模范县为契机，加强生态文明建设，强化工业、城市、农业、畜禽污染治理，加强生态环境保护，发展低碳经济，实施污染减排，努力建设资源节约、环境友好型社会，为山区经济发展奠定坚实的基础。

### 一、推进国家级生态县建设

以省级新农村建设的示范片为契机，加强生态文明建设，大力实施生态环境保护，积极发展和运用低碳技术，狠抓节能减排，形成可持续的循环经济产业体系，建设资源、环境友好型社会，积极开展城乡环境综合治理，改善城乡居民的生活环境。到 2015 年，森林覆盖率达到 75%，单位地区生产总值能耗降低 15% 左右，万元工业增加值能耗下降 20%。80% 以上的乡镇达到国家级生态乡镇考核标准并获得命名，其余乡镇全部达到省级生态优美乡镇，并力争 2012 年建成国家级生态县。

**（一）构建生态经济体系。**坚持循环发展和清洁生产，构建经济发展与生态建设良性循环的生态经济体系。大力发展生态工业，培育林浆造纸、竹木板材、磷煤硅化、生态食品四大工业集群。大力发展生态农业，推进现代农业产业化、标准化、组织化和品牌化建设。积极发展生态旅游，以自然生态和文化原生性为基础，打造生态体验、休闲度假旅游目的地。

**（二）构建生态环境体系。**坚持“在发展中保护，在保护中开发”原则，构建自然生态环境保护体系和生态环境安全维护体系。加强基本农田保护，实施金土地工程。培育发展“无尾矿”等循环经济型矿山。推广林种结合、林养结合等方式，提高土地利用、产出率。加强国省控重点污染源治理，突出抓好制浆造纸、化工循环企业和场镇生活污水为重点的污染防治，确保城乡集中式饮用水安全，抓好大气、固体废物、噪声和核辐射污染防治，坚决查处违法排污行为，严防污染事故发生。坚持生态保护与修复并

重，积极实施低产低效林改造、新增天保林工程和退耕还林工程等项目建设，实现森林覆盖率全省第一的目标。

**（三）构建生态文化体系。**树立环境是资源、环境是资本、环境是资产的价值观，加快构建生态文化体系。突出人文素质培育，不断挖掘与生态环境息息相关的竹文化、草龙文化等传统文化，着力培育“生生不息节节高”的沐川精神，打响“绿色沐川”的品牌。实施生态文化“543”工程，开展生态文化创建活动。在党政机关和企事业单位中开展以实施节能降耗、废物循环利用、无纸化办公为内容的创建绿色机关活动，积极创建绿色学校、绿色企业、绿色社区和绿色村庄。开展“生态文化旅游节”、“文明在身边”、“欢乐竹乡”等特色文化活动，打造生态文化特色品牌。

**（四）构建生态社会体系。**完善政府公共管理和社会服务职能，开展城乡环境综合治理，强化环境卫生建设，建立绿色安全人居环境。按照改善生态环境，完善城市功能，形成特色风格的思路，实施精品宜居县城工程。巩固省级环境优美乡镇创建成果，不断改善城乡居民生产生活条件。巩固省级卫生县城创建成果，开展“国家卫生县城”、“卫生乡镇”、“文明村”和“卫生单位”等创建活动。

**（五）构建生态建设能力支撑体系。**加快培养生态建设人才，全面提升决策、调控、统筹和监管能力，完善预警、应急系统。调整充实生态县创建工作领导小组及办事机构，健全完善决策程序。建立县委政府主导，人大政协助推，部门乡镇联动，业主具体实施的创建格局。加强生态环境教育，形成个体自觉、家庭参与、社会共谋的良好生态环境保护氛围。扎实推进环保专项行动，加强环境安全执法队伍和标准化建设，强化执法监督，建立部门执法责任制，全面提升监管能力。建立完善突发性事故应急预案机制，制定应急预案，形成完善配套的有效预防、及时控制和消除突发环境事件的长效工作机制，全面提高对突发性污染事故的应急反应能力。

<b>专栏二十：</b>	<b>加强生态建设的重点项目</b>
--------------	--------------------

生态乡镇创建

建立县环境监测站

生态文化建设

## 二、加强资源节约与管理

强化结构减排、细化工程减排、实行监管减排，综合运用经济、法律、行政手段，大力发展循环经济、生态经济、低碳经济。实施重点企业清洁生产审核，严格执行国家产业发展政策，加快结构调整，淘汰水泥、焦化、砖瓦、造纸等行业落后产能。强化制浆造纸、炼焦、水泥等行业的污染防治，严格执行行业排放新标准、降低污染物产生强度、排放强度，削减污染物排放量。强化规模化畜禽养殖场（小区）监管，推进畜禽养殖业污染防治工作。加快城市污水处理配套管网建设和改造、垃圾处理场建设，不断提高污水处理厂的负荷率和城镇污水管网覆盖率，确保稳定达标排放。新增城市污水日处理能力 2 万吨，形成 COD 削减能力 1 万吨。加大工业废水治理力度，COD 削减能力 4 万吨。“十二五”期间，万元地区生产总值能耗降低 15% 左右，万元工业增加值能耗降低 20%，主要污染物 COD 削减 7%，总量控制在 3070.4 吨；SO<sub>2</sub> 削减 13%，总量控制在 3182.04 吨；氨氮控制在 160.79 吨。

## 三、加大环境保护力度

加大环保基础设施、环境监察监测能力、工业污染治理等方面建设资金投入力度，加强重点排污企业的污染整治，强化总量控制，严格排污许可制度。逐步完善乡镇生活污水、垃圾处理设施。严格环评审批，限制“高耗能、高污染、高排放”企业准入。积极开展环保专项行动，保障饮用水源安全，整治违法排污行为，保障群众健康。将农村环境污染点源与面源治理相结合，全面推进农村生态环境综合整治工作。

区域环境空气质量达到国家制定的《环境空气质量标准》二级标准，主要流域出境断面水质达到Ⅲ类水质标准，区域环境噪声 ≤ 55 分贝；生态环境质量指数排名全省前列。

## 第八章 大力发展社会事业

始终把社会事业发展摆在与经济建设同等重要的位置，深化体制改革，优化财政支出结构，增加财政保障能力，积极推进公共服务均等化，教育、卫生、文化、体育等社会事业均衡发展，不断满足全县人民的精神文化需求，提升县域文化软实力，实现经济发展与社会进步相统一。

### 一、推进广播影视发展

进一步完善广播电视硬件设施，切实提高节目制作水平，丰富群众精神文化生活。十二五期间，投资 2000 万元新建设新闻制作中心 1 个。

解决群众收听收视难问题，继续抓好有线电视、无线数字电视、广播电视“村村通”工程、城市电影院和农村公益电影放映工作，投资 1300 万元建设 8 个乡镇电影院；完成直播卫星电视“村村通”工程 5 万套，总投资 4000 万元，有效解决 18 万边远农村看电视难的问题。建成全国文化先进县，到 2015 年，全县广播电影电视综合覆盖率达到 98.6%。

### 二、加快发展文体事业

大力加强群众性文化体育建设，全面实施乡镇综合文化站建设工程、农家书屋建设及农民体育健身工程，至 2015 年实现乡镇综合文化站建设达标率 100%，农民体育健身工程覆盖率达 50% 以上。全面实施“全民健身计划”，开展普及性群众体育运动，提高全县人民的身体素质。

<b>专栏十九：</b>	<b>“十二五”文化体育事业重点建设项目</b>
广播电视“村村通”	
县级电影院建设项目	

### 三、大力发展特色文化产业

按照“挖掘文化内涵、整合文化资源、改革文化体制、发展文化产业”的总体思路，制定文化产业发展规划，大力发展特色文化产业。依托初步

形成的以生态文化为主的“绿道文化”、旅游休闲资源和特色农业产业，整合开发生态养生旅游、历史文化、民间文化旅游、农业休闲观光等资源，进一步挖掘竹文化、历史文化、农耕文化和民间民俗文化资源，加强文化、旅游、产业的深度结合，打造一批地方特色文化创意产业。优先培育和发展具有基础和潜力的文化产业门类，培育休闲养生文化，丰富和提升“绿道沐川”文化内涵，培育地方文化品牌。加大非物质文化遗产的保护与开发力度，深入挖掘整理以竹文化、草龙文化为主的地方特色文化。加快基础设施建设，逐步健全文化产业发展服务功能，大力推进我县文化产业的发展。

#### **四、扩大社会就业**

坚持就业优先的原则，把扩大就业作为经济社会发展的优先目标，重点做好高校毕业生就业、农村剩余劳动力转移就业，拓宽就业渠道，遵循“劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业”的方针，建立和完善劳动者通过市场竞争和企业用工自主、个人就业自由的就业机制，实现劳动者的充分就业。大力发展劳动密集型产业和城乡服务业，鼓励劳动者从事社区服务业，支持通过自谋职业实现就业。通过大力发展旅游业、商贸服务业、中小企业和劳动密集型产业，积极搭建就业平台，鼓励自主创业，增加就业机会。认真落实各项再就业优惠政策，加强下岗职工创业技能培训，促进下岗职工再就业。“十二五”期间，新增城镇就业 0.6 万人，平均每年转移输出农村劳动力 8 万人，援助各类困难对象就业 650 人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。

#### **五、完善社会保障体系**

建立和完善社会保障制度。建立覆盖全县人民的基本养老、失业、工伤、基本医疗、生育保险的社会保障体系，全面启动农村合作医疗保险。建立以城市低保、农村五保、农村特困户救助、灾民救助为基础，临时救助为补充的城乡社会救助体系。切实作好残疾人的康复、教育、就业、扶

贫、文化生活、社会保障及社会福利等工作，做好革命伤残军人的优抚安置工作。推动老年人关爱计划的深入实施，进一步完善妇女儿童权益保护，提升工会在劳动者权益保护中的主导地位，不断增加劳动者在国民收入的比重。

大力发展慈善事业和社会福利事业，强化社会慈善意识，拓宽资金筹措渠道，发展以扶老、助残、救孤、济困为重点的社会福利和慈善事业，推进社会福利和社会慈善事业社会化进程。以“住有所居”为目标，加快保障性住房体系的建设，保障房地产业健康有序地发展。

**（一）社会救助。**城乡低保做到“应保尽保，应退尽退，动态管理，规范运作”。城镇低保标准由每人每月 220 元提高到 280 元；农村低保标准每人每年由 1100 元提高到 1500 元。

进一步完善城乡大病医疗救助，建立“住院救助、慈善救助、临时救助”，“三位一体”的医疗救助制度，不断提高城乡医疗救助的能力和标准。低保户、五保户和重点优抚对象参加医保由民政全额补助。

五保供养做到应保尽保，力争建成 250 个床位的城乡中心敬老院，全县农村五保户和城市“三无人员”集中供养率由 58.76%提高到 70%以上，逐步提高供养标准。

建立“沐川县城市乞讨救助工作站”，负责全县流浪乞讨救助管理工作。

**（二）优抚安置。**认真落实优抚政策，健全义务兵优待金自然增长机制，进一步完善重点优抚对象医疗保障，维护涉军维稳；进一步深化城市退役士兵安置改革，努力使安置工作适应客观形势变化的要求，逐步提高补偿标准。巩固双拥模范县创建成果，进一步搞好双拥工作，促进国防和军队现代化建设。以解决优抚对象的“三难”为重点，切实保障优抚对象的合法权益；打造爱国主义、国际主义教育基地，力争向上争取 200 万元，对狮子山烈士陵园进行扩建和整体修缮。

**(三)基层建设。**不断提高村委会直接选举质量，推进农村社区建设，力争100%的村建立农村社区。适应城市人口增加的需求，力争社区建设，由现在的16个增加到18个社区。规范村民议事制度，深化村务公开、民主管理，农村基层民主政治建设的整体水平得到明显提高。不断丰富城乡社区建设的内容，尤其要拓展社区服务领域，大力发展社会福利服务和便民利民服务。

**(四)社会事务。**推进区划地名公共服务，完成农村地名设标和沐犍、沐马、沐峨、沐宜、沐屏5条平安边界线创建任务。深化殡葬改革，巩固和提高火葬区火化率，推进殡葬服务，建成沐川县公墓，投入使用。坚持培育发展与监督管理并重，切实加强民间组织管理工作，依法查处非法民间组织的违法活动和民间组织的违法违纪行为，维护国家和社会稳定。严格按照条件和程序，切实把好审批（许可）关，搞好婚姻登记和儿童收养工作。

**(五)社会福利。**建立健全社会救助福利中心管理机制和运行机制，完善制度，规范管理，力争建成省二级福利事业单位。充分发挥慈善组织作用，组织引导社会各界广泛开展慈善活动，力争社会募集资金超过1000万元。强化福利彩票发行工作，力争完成销售2000万元，筹集公益金400万元，进一步提高对福利院、敬老院、失学儿童和贫困大学生的资助力度。

**(六)老龄工作。**进一步完善老年人养老保障、医疗保障和社会救助制度，建立给90岁以上老年人发放长寿补贴金制度。加强老龄事业公共设施建设，各乡镇、社区建立1—2个老年人活动之家，村村建老年人活动室（室）。发展老年人教育事业，办好老年大学，提高教学质量，100%的乡镇、社区，50%的村建立老年学校。加强老年人文化体育工作，多渠道、多形式、多角度为老年人营造科学、文明、健康的生活环境，丰富老年人精神文化生活。按照自愿、量力原则，引导、鼓励低龄老人参与社区服务、教育下一代、科技开发、信息服务、计划生育、维护社会治安等社

会公益活动，充分发挥老年人余热。

## **六、推进医药卫生事业改革**

逐步调整和优化医疗卫生机构布局，优化基层医疗卫生资源配置，巩固和健全县、乡、村三级农村医疗卫生服务网络体系，实现卫生事业的全面协调持续发展。提高医疗服务的质量，加大对基层卫生医疗体系建设的财政转移支付力度，切实提高农村医疗卫生水平。全面加强公共卫生服务体系建设，建立健全疾病预防控制、妇幼保健、精神卫生、应急救治等专业公共卫生服务网络，促进城乡居民逐步享有均等化的基本公共卫生服务。建立医疗救助体系，健全残疾人和精神病人医疗救助机制。巩固和完善城乡居民医疗制度，新城乡居民医疗保险覆盖率保持在95%以上。继续加强妇幼保健工作，提高妇女儿童身体健康水平。强化卫生行政部门对医疗卫生的行业管理，加大卫生执法力度，加快卫生队伍建设。加强卫生监督、食品药品、疾病防控体系建设，建立健全突发公共卫生事件应急机制，积极防治重大传染病、慢性病、职业病、地方病和精神疾病，严格防控艾滋病、结核病、乙型肝炎等重大传染病，提升突发公共卫生事件应急处理和重大传染病防控能力。深化医药卫生体制改革，贯彻实施国家基本药物制度，推进基层医疗卫生机构综合改革，做好公立医院改革各项准备工作，完成五项重点改革任务。积极推进中医药和民族医药发展。

**（一）卫生服务体系建设。**全县病床达到600张，卫生技术人员达到750人，每千人执业医师数2人，每千人执业护士1.4人。沐川县人民医院建成二级甲等医院。乡镇卫生院全部达到一级甲等卫生院标准。建成沐川县急救中心和沐川县中医院，建立农场坝社区卫生服务中心。

**（二）强化医疗保障措施。**全面贯彻实行国家基本药物制度，实行医疗机构药品集中阳光招标采购机制和药物配送制，全面实行药品零差率。

**（三）公共卫生服务体系建设规划。**加强疾病预防控制工作规划。国家免疫规划疫苗接种率达到95%以上；传染病疫情报告率达95%、及时

率达 95%，准确率达 95%。加强高血压、2 型糖尿病等慢性非传染性疾病防治工作，慢性病人规范化管理率分别达 80%。

**（四）妇幼卫生体制发展规划。**县妇幼保健院建成二级甲等保健院。孕产妇住院分娩率 95% 以上，孕产妇死亡率 39/10 万以内。婴儿死亡率控制在 12‰ 以下。新生儿疾病筛查率 90% 以上，强化出生缺陷三级干预措施，提高出生人口素质。全面落实亿万农民健康促进行动教育，深入开展群众爱国卫生运动，健康教育普及率达到 100%。卫生厕所普及率达到 90%。沐川县建成国家级卫生县城。

**（五）卫生监督监测体系建设。**全面推行卫生监督信息化建设。卫生监督量化分级管理覆盖面 100%。贯彻落实国家、省政府职业病防治规划（2009—2015 年），建立职业健康检查、职业病诊断机构，满足职业卫生服务需求。按照《四川省职业病报告工作规范》，提高职业病报告率和质量。

**（六）建立卫生信息化网络体系建设。**居民规范化健康档案建档率达到 100%。建成数字卫生服务信息化网络，建立以居民健康档案为核心的信息系统建设，实现全县医疗机构医疗、保健、免疫等“六位一体”和“一卡通”服务。

## **七、抓好人口与计划生育工作**

坚持计划生育基本国策，稳定低生育水平，控制人口总量，提高出生人口素质，优化人口结构，减轻人口增长对资源环境的压力；加快建立人口和计划生育工作新机制，完善人口目标责任制，重点加强农村、城乡结合部地区以及流动人口的计划生育服务管理。健全人口和计划生育服务体系。建立完善计划生育的社会保障机制和利益导向机制，继续保持人口计生人均财政投入增长幅度高于经常性财政收入增长幅度，继续落实计划生育奖扶政策。大力推进人口和计划生育信息化建设和管理，建立健全人口管理信息和计划生育、生殖保健服务信息相结合的现代信息收集、报告、

分析、发布系统。建立覆盖和完善的人口安全预警机制。全面推行免费婚前检查，实施出生缺陷干预、优生优育和少生快富等工程，确保人口计生优质服务覆盖率达 100%。加强未成年人保护，发展妇女儿童事业，切实保障妇女儿童合法权益；加大老龄事业发展的政策扶持力度，优先发展社会养老服务，培育壮大老龄服务事业和产业，大力发展老年活动中心、公共福利院、老年康复院等社会化养老机构。加快完善残疾人社会保障和服务体系，促进残疾人事业发展。到 2015 年，全县总人口控制在 27.5 万人以内，年均符合政策生育率稳定在 90%以上，人口自然增长率控制在 6‰以内，各项优惠政策兑现率 100%，建成 1 个生殖健康服务中心、3 个人口文化公园、19 个人口文化活动中心、20 个人口学校、20 个早教中心(站)、19 个乡镇和 195 个村级计划生育服务站(室)、195 个农村人口文化大院、195 个人口文化书屋、15 个社区人口宣传室，组建 237 支计划生育宣传队，在 19 个乡镇、15 个社区和 50 个村开通电子政务系统，全县 100%的乡镇和村(社区)开通互联网和现代远程教育系统，人口计生队伍进一步稳定，流动人口管理服务进一步规范，群众对人口计生法律法规知晓率 90%以上，群众自觉参与计划生育，对优生优育和生殖健康知识知晓率 90%以上。

## **八、提高城镇居民收入**

坚持效率优先、兼顾公平的原则，加大对收入分配的调节力度，努力缓解收入分配差距扩大的趋势。健全扩大就业增加劳动收入的发展环境和制度条件，促进机会公平。重点提高城乡居民收入特别是中低收入者的收入水平，逐步提高最低工资标准，建立健全企业职工工资正常增长机制和支付保障机制。完善最低生活保障制度，适时提高城乡居民最低生活保障标准。优化财政支出结构，促进公共财政向低收入者适当倾斜，加大财政转移支付力度。

## **九、增加农村居民收入**

**（一）增加农业农村投入。**全面落实促进农民增收的政策措施，建立以工促农、以城带乡的长效机制；加大财政转移支付力度，扩大公共财政覆盖范围；积极引导社会资金投向农业和农村。

**（二）发展劳务经济。**提高劳动力转移的组织化程度，引导农村富余劳动力向非农产业和城镇转移；加大“农民工培训工程”实施力度，加强技能培训，培养新型农民。

**（三）挖掘增收潜力。**大力发展效益农业，降低农业生产成本；提高农业科技含量，增加农产品附加值；培育和壮大农业产业化龙头企业，发展农产品精深加工、保鲜和储运。拓展农产品市场，支持优势农产品出口。

## **十、加大扶贫和移民攻坚力度**

继续抓好扶贫和移民工作，以农村贫困人口为主要扶持对象，坚持开发扶贫，以就业扶贫为先导，以产业扶贫为支撑，以扶贫连片开发为载体，统筹专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫，通过重点突破，带动整体跨越。

分期分批实施好贫困村扶贫开发，加强贫困乡镇、村的基础设施、生态环境、教育卫生事业建设和基层组织建设，增强自身发展能力。坚持开发式扶贫，加大投入与政策支持，进一步做好定点扶贫工作，实施产业开发、教育培训、科技和信贷支持等，加快推进农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接。大力发展农村特色产业，加强贫困人口能力建设。逐步提高扶贫标准，对农村低收入人口全面实施扶贫政策。

“十二五”期间，实施综合扶贫开发，实现二个乡镇7个村扶贫连片开发，贫困人口减少20%；同步改善群众住房、行路、上学、就医难等问题，缩小发展差距，贫困户人均纯收入增长15%，高于全县平均水平。

## 第九章 加强民主法制建设

### 一、加强社会主义精神文明建设

坚持以提高人的素质为根本，坚持社会主义核心价值体系建设。加强理想信念教育。传承和发扬中华传统美德，构建符合社会主义精神文明要求、适应社会主义市场经济发展的道德和行为规范。大力加强公民道德建设，深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，倡导“爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献”公民道德基本规范。广泛开展群众性精神文明创建活动，加强和改进未成年人思想道德教育，促进未成年人健康成长。努力提高公众科学素养，增强全社会的创造活力。深入开展文明创建活动，积极优化政务环境、法治环境、市场环境、人文环境、文化环境、生活环境、社会环境和生态环境等发展环境。加强对新闻媒体、社会文化、互联网站等各种思想文化阵地的管理，规范互联网信息健康发展，发挥互联网的积极作用，营造良好的社会文化发展环境。建立健全城乡共建机制，推进城市文明向基层延伸、向农村拓展，不断提升城乡文明程度。深入开展国防教育，广泛开展“双拥”活动，加强民兵预备役和国防动员体系建设，巩固发展军政军民团结。全面贯彻民族区域自治法、宗教工作基本方针、侨务政策，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系。弘扬地方特色文化，增强全县人民的凝聚力和创造力。

### 二、加强基层民主法制建设

**（一）发展基层民主。**加强基层民主建设，坚持和完善政务公开、厂务公开、村务公开。保证民族自治地方依法行使自治权。

**（二）推进法制建设。**推进司法体制改革，规范执法行为，加强司法监督，促进司法公正，维护司法权威。完善法律服务体系，做好法律援助工作。深入开展普法教育。

**（三）加强廉政建设。**坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防，加大从源头上预防和治理腐败的力度，推进反腐倡廉体制、机制和制度创新。加大专项治理力度，坚决制止损害群众利益的不正之风。

### **三、加强社会建设和管理**

强化公共服务意识，提高政府社会管理和公共服务水平。健全社会矛盾排查调解机制，妥善处理人民群众的内部矛盾。针对山区地质灾害的特征，建立完善的灾害预报及救灾应急体系，提高开放条件下抗御重大自然灾害和应对公共突发事件的能力，为广大群众提供及时、准确的气象、卫生保健、道路交通、就业培训等方面的信息。

**（一）公共突发事件处置能力建设。**坚持经济建设与防灾减灾工作一起抓，以防为主，防抗救相结合，特别是针对山区地质灾害的特征，建立完善的灾害预报及救灾应急体系，提高开放条件下抗御重大自然灾害和应对公共突发事件的能力。

加快救灾体系及物质储备库建设。坚持经济建设与防灾减灾工作一起抓，以防为主，防抗救相结合，加强气象灾害、地质灾害及生物灾害防灾减灾体系建设和救灾救济工作，保护人民生命财产，促进经济发展和社会稳定。完善救灾应急机制，积极筹建救灾物质储备库，建成 800 平方米的救灾应急物资仓库，做到“三快两准一检查”，确保灾民“五有”，灾区不发生异常情况，提升救灾资源保障能力。

**（二）抓好信访维稳。**严格信访工作责任，完善领导干部接访和危案机制，强化重大信访问题领导接访制度，对信访突出问题实施专项治理，教育群众合法理性表达个人诉求，依法打击堵门、堵路、拦截车辆等严重违法行为，维护正常信访秩序；发挥人民调解、行政调解、司法调解的作用，依法化解矛盾纠纷。

**（三）加强安全生产。**落实安全生产责任制，健全安全生产监管体制。严格执行安全生产许可制度，强化高危行业 and 重点领域专项整治，有效遏

制重特大事故发生。抓好烟花爆竹、非煤矿山、危险化学品、公共场所、道路交通、公共建筑等重点行业和领域的安全监管，加大各类隐患整治力度，依法严肃查处安全生产违法违规行为，确保不发生较大以上安全事故，坚决杜绝重特大安全事故。健全安全生产信息、监控、应急救援体系，建立安全生产长效机制。

**（四）开展平安创建。**深入开展“平安沐川”创建，完善治安防控体系，加大对黑恶团伙、黄赌毒、“两抢一盗”、非法传教等违法犯罪行为的打击力度，进一步增强人民群众的安全感。

## 第十章 创新体制机制改革

坚持市场化改革方向，解放思想，深化县、乡政府机构改革，积极探索投融资和财税体制、社会事业体制、行政管理体制等一批重要领域和关键环节改革新举措，深入推进农村产权制度改革，着力提升创新能力，不断增强经济社会发展动力和活力。

### 一、推进行政体制改革

进一步转变政府职能，加快推进政企分开，深化行政审批制度改革，加快建设法治政府和服务型政府。优化政府结构、行政层级、职能责任，降低行政成本。加快行政审批制度改革，严格实行首问负责制、限时办结制、责任追究制，提高行政效能。进一步改善部门协调服务工作机制，完善政务网站和电子监察系统，建立政府新闻发布制度，健全政务信息公开制度，提高政府工作透明度。健全科学决策、民主决策、依法决策机制，完善重大事项集体决策，专家咨询等制度，提高重大决策的公众参与度和透明度。改进行政复议和行政诉讼，完善政府绩效评估制度，提高政府公信力。

### 二、推进经济体制改革

调整优化财政支出结构，加大对经济社会薄弱环节建设的支持力度，推进基本公共服务均等化，加大对教育、科技、文化、体育、环境、公共卫生等公共性支出，实现财政体系从经济建设型向公共服务型转变。创新公共服务供给方式，建立多元化公共服务产品供给体系。鼓励乡（镇）培植税源，调动税收征管和强化理财的积极性。完善预算编制和执行管理制度，增强预算透明度，不断加强政府采购管理，提高财政性资金使用效率。把发展民营经济作为主攻方向和突破口，推进民间资本公平准入，加快发展民营经济。加强政府市场监管职能，加大执法力度，维护市场秩序，逐步建立统一开放竞争有序的市场体系。

### **三、推进农村产权制度改革**

深化集体林权配套改革。深入推进村级公共服务和社会管理改革，进一步完善基层治理机制。

**（一）完善“三农”投资服务体系和金融体系。**整合财政支农资金，发挥现代农业投资、小城镇建设等投融资平台的作用，引导社会资本进入农业农村。支持各类金融机构向农村延伸网点，鼓励各类担保机构到农村开展担保业务，建立农业发展和农村产权流转担保体系。探索建立农业保险体系和农业灾害风险转移分摊机制。积极拓展农业农村融资渠道，推进农村产权抵押融资。

**（二）推进土地管理制度改革。**完善农村土地管理制度，稳定和保障土地承包经营权，依法保障农民对承包土地的占有、使用、收益等权利。健全农村土地产权登记管理制度，加快农村宅基地登记发证确权。深化土地承包经营权流转机制改革，允许农民以转包、出租、互换、转让、股份合作等形式流转土地承包经营权。规范农村承包土地流转，促进土地适度规模经营。实行城乡建设用地增减挂钩政策，开展农村集体建设用地流转制度改革试点，积极推进农村建设用地特别是宅基地的整理，优化城乡用地结构和布局。

#### **（三）积极推进林权制度改革**

**1、建立现代林业产权制度。**建立以家庭承包经营为基础的现代林业产权制度，巩固集体林权制度改革成果，在明确产权的基础上，放活经营权、保障收益权。

**2、建立完善流转评估制度。**规范林权流转交易秩序，努力拓宽林农进入市场的渠道，建立完善流转评估制度，确保林农利益不受损失。

**3、探索实行“山田承包制”。**农民承包山地后，大力发展林下养鸡、种药等经济，既解决就业又通过林地抵押、树木抵押获得贷款，进一步延伸产业链，为经济发展带来更多活力。

#### **四、提高招商引资水平**

优化投资环境，建立高效的投资机制，完善金融服务，营造“扶商、亲商、安商、富商”的招商引资氛围，实施以情招商、以商招商、以环境招商。突出抓好优势资源、优势产业、特色产业和重大项目的招商引资，加强招商规划、项目策划和招商信息化建设，完善招商服务体系，不断提高招商引资水平。坚持以项目建设为载体，依托良好的生态资源，吸引有实力的企业来投资置业，通过引进外来投资，扩大开放合作，激活经济存量，扩大经济总量。“十二五”期间，引进 10 家以上投资超亿元的企业落户沐川，招商引资工作取得新进展。

#### **五、推进财税体制改革**

完善保障农村基础设施建设和公共服务开支稳定来源的机制和办法，形成统一、规范、透明的转移支付制度，提高一般性转移支付规模和比例。建立县级基本财力保障机制，逐步实现县级财政的“保工资、保运转、保民生”的功能。适度降低准入门槛，采取财政贴息、补贴等手段，积极引导社会资金投向公共产品和服务领域，使农村公共产品供给主体多元化，解决社会公众对公共产品的需求问题。

#### **六、完善“三农”金融服务体系**

**（一）加快发展新型组织。**鼓励规范发展多种形式适应农村经济、农业发展和农民需求的小额信贷组织、村镇银行、贷款子公司、农村资金互助社等新型农村金融机构和以服务农村地区为主的社区性中小银行、金融超市等。

**（二）不断完善服务功能。**农业银行对规模较大、效益可观、前景看好的成长型农业企业积极介入给予必要资金支持；农村信用社结合实际适当降低农村地区贷款准入条件，对无法提供抵质押的信用农户以联保、授信方式给予支持。

**（三）着力创新业务产品。**在扩大农户小额贷款投放基础上，探索推行农户大额贷款、经营性贷款、农户消费贷款等新型农村金融业务，发展

林权证、应收帐款质押贷款、票据融资、仓单、订单、商标品牌经营权、专利权质押贷款等新型贷款模式。对农业产业化龙头企业实行票据贴现、项目融资、订单贷款等多种融资方式。

**（四）不断加强信用建设。**建立以法人、自然人为主出资，按公司法要求组建，具有独立法人资格，按市场原则为农业企业提供融资担保的商业性担保机构及中小企业自发出资组建的互助型担保机构，为农业企业融资建立快捷通道。

**（五）建立健全规避机制。**组建多种形式的农业保险组织，通过农业保险与信贷的有效结合，充分发挥农业保险防范风险的作用。同时，深入推进农村信用环境建设，积极帮助解决农村金融机构诉讼难、执行难、保全难和农户、涉农企业逃避银行债务等问题。

## **七、户籍制度改革**

引导农村富余劳动力平稳有序转移，确立户籍自愿流动登记制度，及时解决外来务工人员户籍问题，降低迁移成本。探索“以证管人、以房管人、以业管人”的流动人口服务管理新模式，有计划有步骤地解决同城待遇和当地户籍问题，使移民户最终实现与原户籍人口同等的选举权、就业权，同等参加基本医疗保险、基本养老保险和失业保险制度，同等享有初级卫生保健，同等免费接受义务教育。

## **八、医疗制度改革**

**（一）加强新农合基金监管。**建立健全新型农村合作医疗长效机制，完善新农合统筹补偿方案，以及新农合与农村医疗救助制度的有效衔接。同时，严格规范新农合基金封闭运行，强化定点医疗机构监管和费用控制。

**（二）完善基本药物制度。**推行和完善国家基本药物制度，督促基层医疗卫生机构规范合理使用基本药物。

**（三）推进三级服务体系建设。**抓好以县级医院为龙头，乡镇卫生院和村级卫生室为支撑的三级卫生服务体系建设，构建以公立医院为主体、民营医院为补充的良性竞争医疗格局。

## 第十一章 健全规划实施机制

沐川县国民经济和社会发展的第十二个五年规划是全面推进建设小康社会进程中的美好蓝图，是指导全县“十二五”时期经济社会发展的行动纲领，全县上下必须按照完善社会主义市场经济体制的要求和国家宏观调控政策的基本取向，从实际出发，综合运用经济、行政、法律等手段，采取有力政策措施，动员和组织多方力量保障“十二五”规划目标任务的全面顺利实施。

### 一、加强组织领导

**（一）强化组织领导。**县政府成立实施规划领导小组，协调解决规划实施重大问题，监督检查重大事项进展和落实情况。各部门、各基层单位在实际工作中，要认真贯彻落实本规划精神，组织好各级各类规划的实施。

**（二）明确责任分工。**规划中确定的目标任务，要按照分级管理的原则，列入相关单位、部门年度工作计划，制定年度重大事项实施方案并组织落实，每年需要重点推进的重大事项，落实到牵头责任单位，确保规划目标任务有计划、有步骤地落实。

**（三）建立考评机制。**改革规划实施考核评价指标体系，突出政府对履行社会管理和公共服务职责方面的评价，改进年度及阶段性考评办法，引导各级政府树立正确的发展观和政绩观。

**（四）加强舆论监督。**充分利用各种媒体，及时发布各类信息，加强规划实施宣传，让更多的社会公众通过法定程序和渠道参与规划实施的决策和监督；提高市场主体把握市场运行和科学决策的能力，推进公众参与规划实施的规范化、制度化。

**（五）加强政策协调。**落实各项有利于发展和改革的政策，根据新的形势和任务，研究制定相关的配套政策，特别是西部大开发和加快四川发展政策的落实；加强各项政策间的衔接协调，提升政策实施效果。

## 二、加强项目保障

**(一)增强项目支撑能力。**按照本规划确定主要发展任务和重点项目，落实一批成熟的产业链项目，特别是一批可行性高、对经济社会发展具有重大积极影响的大项目，做到以项目集聚生产要素，以项目推进产业优化升级，以项目促进投资增长和经济社会发展。着重做好重大项目策划、建设准备等前期工作，按年度确定实施项目数量和总投资规模；建立重大项目“绿色通道”联审机制，着力解决重大项目前期审批环节的瓶颈问题。

**(二)创新项目用地新机制。**配合省、市，进一步完善加快重点项目和重点产业发展建设的用地政策，积极推进土地市场化改革进程，促进土地集约、节约利用，对重大基础设施建设用地、经济和社会发展重点行业、领域和落实空间发展规划的重点工程，在土地供应上优先考虑和安排。完善征地拆迁补偿机制和补偿标准，加强征地拆迁工作的统筹协调，强化有关部门的联动和职责，完善征地拆迁的补偿机制和补偿标准。

**(三)创新项目筹资方式。**大力培育和引进多元投资主体，不断拓宽筹融资渠道，创新招商引资方式和机制。建立重大公益性项目考核激励机制，强化责任意识，提高项目建设积极性，完善部门协调机制，及时解决项目推进中的关键问题。

**(四)进一步优化投资硬环境。**加快政府职能转变，切实把政府工作的重心转移到制度建设、政策制定以及统筹协调、维护竞争秩序上来，建成决策科学、分工合理、执行顺畅、运转高效、监督有力的服务型政府。充分发挥各类科技人才的作用，建立健全群众参与、专家咨询和政府决策相结合的决策机制。建立起规范的市场经济秩序，创造统一、公平、高效、透明的市场环境。营造亲商、安商、扶商、富商的良好氛围，让投资商在沐川县投资放心、经营顺心、生活舒心。

## 三、加强资金保障

**(一)合理安排政府投入。**强化政策保障，完善财政扶持政策，设立

工业集中区、农业产业化、城镇化等专项扶持资金，做强支柱财源；积极组织财政收入，调整和优化财政支出结构，提高公共支出占财政支出的比重；强化政府投资引导，财政投入支持重点工程项目，重点向农村倾斜，加强薄弱环节建设，运用财政手段，提高公共资源配置的科学性和效益性。

**（二）不断拓宽筹融资渠道。**充分发挥市场配置资源的基础性作用，始终坚持利用市场和开放的机制，大力培育和引进多元投资主体，不断拓宽筹融资渠道，扩大投资规模。进一步拓宽项目融资渠道，积极争取国家、自治区和南宁市的资金支持。创新招商引资方式和机制，大力吸引国内外大公司、大集团到沐川县投资，扩大引资规模。放宽市场准入条件，大力吸引民营资本。积极发挥企业的融资作用，鼓励企业按照现代企业制度的要求，运用股份制、合资、合作等方式，建立投资多元化的经济实体。

#### **四、加强人才保障**

**（一）完善用人机制。**坚持党管人才原则，壮大人才队伍，提高人才素质，优化人才结构，完善用人机制；深化干部人事制度改革，完善党政领导干部选任和考核办法，提高党政领导队伍人才的综合素质，增强领导能力；创新人才使用机制，建立科学的人才评价体系，完善激励保障机制；创新人才引进机制，结合沐川经济社会发展需要，广泛吸纳各类人才，强化经济社会发展人才保障和智力支撑。

**（二）构筑完善的人力资源开发体系。**加快干部人事制度改革步伐，优化提升人才结构，重点培养、引进符合沐川县产业调整和社会事业急需的高层次、复合型、高技能的人才；培养一批用开放眼光观察问题、用国际规则处理问题、用科学精神解决问题、适应实施开放型经济战略的高素质复合型党政人才；培养一批熟悉国际规则的开放型企业经营管理人才队伍，重点培养能够熟悉运用有关国际规则，开展开放型商务活动的企业人才；加强对信息、金融、财会、外贸、法律、现代管理和优势产业技术等领域专业人才培养。

**(三)建立高效的人才激励机制。**建立健全高素质人才的引进、培养、选拔、管理和激励机制，以感情留人、环境留人、事业留人，加快高层次、急需人才集聚；充分发挥市场在人才资源中的配置作用，吸纳各类专才向县城集聚，形成适应沐川县跨越发展要求的人才队伍；积极推进知识成果与工作报酬的挂钩，推动智力与科技成果的产业化，营造尊重知识、尊重人才的良好氛围；实施对人才的待遇倾斜政策，在工资晋升、专业职务晋升、职称评定等方面给予倾斜。

## **五、进行后续调整**

**(一)完善规划体系。**进一步完善规划体系，编制好专项规划和乡镇规划，搞好各级各类规划间的衔接，在空间布局上相互协调，在时序安排上相互衔接，形成健全以规划《纲要》为统领，专项规划和区域规划为支撑，乡镇规划和年度计划具体落实的方向目标一致、内容相互协调、措施彼此支撑的规划体系。

**(二)开展规划评估。**建立和完善规划评估修订机制，对规划确定的目标、任务及重大项目等内容，应根据未来环境变化和规划实施进度情况适度修订调整，确保规划的科学性和指导性。定期组织开展规划评估工作，全面分析检查规划实施效果及各项政策措施落实情况，及时提出评估改进意见，促进规划目标的实现。

**(三)加强规划监测、跟踪。**特别是对经济增长、劳动就业、价格总体水平等宏观目标的监测预警，建立健全规划实施监督评估机制，自觉接受社会各界特别是人民代表大会及其常务委员会对规划实施情况的监督，注意听取社会各界、广大群众对规划实施的反应和意见。

**(四)进行规划调整。**本规划经县人大常委会会议审议通过后，由沐川县人民政府组织实施。规划实施期间，如遇到国内外环境发生重大变化或其它重要原因，致使原规划内容已不适应新的形势时，县政府可以对规划相关内容进行调整，经县人民大常务会批准后组织实施。

## 名词术语

**“11234”战略**——指沐川“十二五”要积极打造交通物流中转站，发展农林产品加工中心，打响“西部纸都”、“川西竹海”两张名片，做强竹木板材、生态食品、磷煤硅化工三大基地，走生态示范县、工业特色县、农林基地县、旅游品牌县的发展道路。

**绿色工业**——指的是实现清洁生产、生产绿色产品的工业，即在生产满足人的需要的产品时，能够合理使用自然资源和能源，自觉保护环境和实现生态平衡。其实质是减少物料消耗，同时实现废物减量化、资源化和无害化。因为一切工业污染都是因为工业生产过程中对资源利用不当或利用不足所导致。

**有机农业**——是指遵循自然规律和生态学原理，在生产中不采用基因工程获得生物及其产物，完全或基本不使用化学合成的肥料、农药、生长调节剂和畜禽饲料添加剂，而采用有机肥满足作物营养需求的种植业，或采用有机饲料满足畜禽营养需求的养殖业。

**国际有机认证**——是指国际通行的有机农产品、食用品的标准。其制定的标准保持了产品原生性及原生态，避免产品在从土壤开始到食用的整个生产、运输、贸易过程中不受有毒有害残留化学物及环境的污染。该标准规定相应品种的有机生产技术，并对产品建立身份证制度，保证所有产品的可控性、可追溯性、优越性。当前的国际有机认证标准有：联合国粮农组织（FAO）与世界卫生组织（WHO）制定的《食品法典》；国际有机农业运动联盟 IFOAM 有机认证；欧盟 BCS 有机认证；日本 JAS 有机认证；美国 NOP 有机认证等。现实表明，中国生产的有机农产品、食品一旦与这些组织及国家发生出口贸易关系，就得遵照相关的国际有机认证标准。

**山区经济**——就是要立足山区的地理特征，充分挖掘自身的生态和文

化资源，将山区的劣势变为发展的优势，把山区资源和特色参与刀区域分工合作和竞争，实现落后山区县的跨越发展。

**乡村生态体验旅游**——乡村生态体验旅游是社会主义新农村建设的一部分，是以农业观光、生产体验、休闲娱乐为主的农村旅游活动，让游客尽情享受田园风光和农家乐趣。

附：1、沐川县“十二五”重点领域投资项目表（含“十三五”）

2、沐川县“十二五”重点领域投资项目（含“十三五”）汇总表